

**Uchwała Nr SO-0950/27/15/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 10 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczek długoterminowych przez Związek Międzygminny**  
**„Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węcłowicz

Członkowie: Monika Paczyńska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Przewodniczącego Zarządu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczek długoterminowych w kwocie 2.340.287,33 zł, wyraża

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem**

Uzasadnienie

Przewodniczący Zarządu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” pismem z dnia 16 listopada 2020 r. wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty zobowiązania długoterminowego z tytułu pożyczek do wysokości 2.340.287,33 zł przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu krótkoterminowego na spłatę zobowiązania powstałego wobec Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, z tytułu zwrotu nienależnie pobranego dofinansowania na budowę Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Gminie Okonek i Gminie Wyrzysk, w związku z wystąpieniem tych Gmin ze Związku, załączając do wniosku tabelę kredytową (skorygowaną w późniejszym terminie). Z przedłożonego wniosku wynika, że Związek planuje w 2020 r. zaciągnąć pożyczki długoterminowe w wysokości łącznej 2.340.287,33 zł od następujących Gmin:

1. Białośliwie w kwocie 77.210,60 zł,
2. Czarnków w kwocie 141.874,73 zł,
3. Drawsko w kwocie 78.646,64 zł,
4. Jastrowie w kwocie 179.704,17 zł,
5. Kaczory w kwocie 123.963,08 zł,

6. Krajenka w kwocie 117.187,21 zł,
7. Krzyż Wielkopolski w kwocie 122.704,44 zł,
8. Miasteczko Krajeńskie w kwocie 39.651,62 zł,
9. Piła w kwocie 1.114.632,34 zł,
10. Ujście w kwocie 116.274,36 zł,
11. Wieleń w kwocie 156.962,88 zł,
12. Wysoka w kwocie 71.475,26 zł.

Analizując zdolność Związku do wywiązania się z zobowiązań z tytułu planowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W planie finansowym Związku uchwalonym uchwałą Nr XIX/73/2020 Zgromadzenia Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" z dnia 12 listopada 2020 r., zaplanowane zostały dochody w wysokości 56.025.382,00 zł i wydatki w wysokości 61.104.383,00 zł. Deficyt budżetu Związku wynosi 5.079.001,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i zaciąganych pożyczek. W planie finansowym Związku zaplanowano przychody: z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.340.288,00 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 2.738.713,00 zł. Rozchody nie zostały zaplanowane.

Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w dniu 12 listopada 2020 r. podjęło uchwałę Nr XIX/74/2020 w sprawie zaciągnięcia przez Związek Międzygminny „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” długoterminowych pożyczek do wysokości: 2.340.287,33 zł przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu krótkoterminowego na spłatę zobowiązania powstałego wobec Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, z tytułu zwrotu nienależnie pobranego dofinansowania na budowę Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Gminie Okonek i Gminie Wyrzysk, w związku z wystąpieniem tych Gmin ze Związku.

Stosownie do przepisów art. 244 ustawy o finansach publicznych do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego. Przepis art. 244 ustawy o finansach publicznych nie różnicuje doliczanych zobowiązań związku ze względu na formę zabezpieczenia spłaty tych zobowiązań (za wyjątkiem poręczeń i gwarancji, o których mowa w art. 244 ust. 2). Zatem pożyczka planowana przez związek powinna być uwzględniona w łącznej kwocie przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, przez jednostki tworzące związek. Zatem prognoza musi być tak sporządzona, aby wskaźniki z art. 243 ust. 1 ustawy były spełnione przez wszystkie gminy tworzące Związek.

Według wyliczeń Składu Orzekającego, dokonanych na podstawie obowiązujących uchwał w sprawie Wieloletnich Prognoz Finansowych jednostek tworzących Związek, wskaźniki spłaty

zobowiązań wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu zobowiązań Związku zostały spełnione.

Natomiast analiza projektów uchwał w sprawie Wieloletnich Prognoz Finansowych jednostek tworzących Związek, które będą uchwalane na 2021 r. i lata następne wykazała, że dwie jednostki, tj. Gmina Miasteczko Krajeńskie i Gmina i Miasto Krajenka nie spełnią w 2023 r. wymogów wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu zobowiązań Związku, mianowicie:

Gmina członkowska PRGOK	Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – lp. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – lp. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%]
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Krajenka	2023	7,32	6,95
Miasteczko Krajeńskie	2023	13,76	13,44

Skład Orzekający przypomina, że pożyczka zaciągnięta przez Związek (zgodnie z art. 244 ustawy o finansach publicznych) powinna być uwzględniona w Gminach członkowskich Związku, w łącznej kwocie przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Marzena Węcłowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.