

Uchwała Nr SO-0952/44/7/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Babiak na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Babiak na 2021 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Wójt Gminy Babiak w dniu 16 listopada 2020 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 27 sierpnia 2010 r. Rada Gminy Babiak podjęła uchwałę Nr XLII/315/10 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 38.448.828,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 37.646.428,00 zł,

- wydatki budżetu w wysokości 40.467.890,98 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 36.830.820,92 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 815.607,08 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Planowany deficyt budżetu w kwocie 2.019.062,98 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody w wysokości 3.129.180,62 zł (w tym: przychody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 475.685,43 zł i przychody z zaciągniętych pożyczek

i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.653.495,19 zł oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.110.117,64zł.

Odnosząc się do wskazania w postanowieniu § 3 projektu uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania deficytu w kwocie 2.019.062,98 zł przychodów z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych, Skład Orzekający zauważa, że jest to prawnie dopuszczone źródło sfinansowania deficytu (wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych). Jednakże w przychodach budżetu planowane są również przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905), które mają swoje przeznaczenie (mogą być przeznaczone na określone umowy wydatki), zatem jako źródła sfinansowania deficytu winny zostać wskazane obok przychodów z tytułu kredytów, również przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Ponadto z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2031 wynika, że deficyt zostanie sfinansowany przychodami z kredytów w wysokości 1.543.495,19 zł, przychodami z nadwyżki budżetowej w wysokości 475.685,43 zł. Zatem występuje brak spójności pomiędzy projektami obu dokumentów.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest wyższa od kwoty minimalnej określonej na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
6. Z załącznika nr 12 pn. „Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2021 roku” do projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi w kwocie 1.342.066,00 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.362.066,00 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- w postanowieniu § 15 pkt 1 lit. „a” projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do: *dokonywania zmian w budżecie w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami w tym:*

na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń ze stosunku pracy w ramach działu klasyfikacji budżetowej”. Skład Orzekający zauważa, że przedmiotowe upoważnienie może mieć treść: : dokonywania zmian w budżecie w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami w tym: na wynagrodzenia ze stosunku pracy w ramach działu klasyfikacji budżetowej”. Powyższe wynika z przepisu art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.