

**Uchwała Nr SO – 0952/40/2/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 14 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Blizanów na 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w składzie:

Przewodnicząca:       Małgorzata Łuczak  
Członkowie:           Zbigniew Czołnik  
                              Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Blizanów projekcie uchwały budżetowej Gminy Blizanów na 2021 rok

**opinię pozytywną z uwagą**

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 17 listopada 2020 roku, tj. po terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Gminy Blizanów Nr XXXIV/322/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Blizanów.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości – 48.229.578,48 zł, w tym dochody bieżące – 44.858.274,16 zł,
- b) wydatki w kwocie – 49.295.334,70 zł, w tym wydatki bieżące – 43.357.334,70 zł,
- c) przychody w kwocie – 3.600.000,00 zł,
- d) rozchody w kwocie – 2.534.243,78 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu wynosi 1.065.756,22 zł. Z § 3 treści normatywnej projektu uchwały wynika, iż zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

II.1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 2,75% od planowanych dochodów na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały

zaplanowane na 2021 r. w wysokości wyższej o 4,05% od planowanych w 2020 roku, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne i subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

3. Skład Orzekający wskazuje, że w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdział 80104 „Przedszkola” zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowych otrzymanych z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 2310) w kwocie 109.000,00 zł. Zgodnie z przepisem art. 237 ust. 2 pkt 3 w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi w tym zakresie uwagę.

III.1. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 6,91% od planowanych w budżecie na 2020 r., wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 1,14% od planowanych w budżecie na 2020 r., wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 5.938.000,00 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2020 r. o 34,75%.

2. W projekcie budżetu zaplanowano również wydatki związane na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.

3. Zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej kwoty rezerw (ogólnej i celowej) spełniają wymogi określone przez art. 222 ust.1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego stanowi 0,55% wydatków, o których mowa w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020, poz. 1856).

4. W treści § 7 oraz w załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

5. Z treści § 8 wynika, że wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dział 900, rozdział 90002). Jednakże w § 049 – Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw, zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.379.072,00 zł. tj. niższej o 6.000,00 zł od planowanych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład Orzekający zwraca uwagę, na przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), zgodnie z którymi system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

IV.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W załączniku nr 5 do projektu uchwały, określającym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2021 roku. W zakresie dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wykazano dotacje w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01009 – Spółki wodne § 2830 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych w kwocie 35.000,00 zł, natomiast z załącznika dotyczącego planu wydatków wynika, iż powyższa dotacja została ujęta w rozdziale 01008 – Melioracje wodne. Ponadto w dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdział 75412 – Ochotnicze straże pożarne w § 2820 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom, wykazano kwotę 80.000,00 zł, natomiast z planu wydatków do projektu uchwały wynika kwota 70.000,00 zł. W związku z powyższym podana w treści § 5 pkt 2 oraz w załączniku nr 5 do projektu uchwały kwota ogółem dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych została zawyżona o 10.000,00 zł.
2. W planie wydatków budżetowych (załącznik nr 2) w dziale 921- Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92105 – Pozostałe zadania w zakresie kultury, zaplanowano § 2820 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom w kwocie 27.000,00 zł., również w dziale 926 – Kultura fizyczna, rozdział 92605 – Zadania w zakresie kultury fizycznej zaplanowano § 2820 z kwotą 40.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, iż są to: w rozdział 92105 - *„dotacje celowe na finansowanie zadań z zakresu kultury”*, rozdział 92605 - *„(...) środki finansowe w kwocie 40.000,00 zł na realizację zadań w zakresie kultury fizycznej i sportu w ramach otwartego konkursu ofert”*. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) jeżeli powyższe dotacje zostały udzielone na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2020, poz. 1057 ze zm.) winny zostać sklasyfikowane w § 2360 - Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.
3. W treści projektu uchwały budżetowej w § 2 ust. 1, tiret pierwszy podano kwotę wydatków bieżących oraz zapisano: *„(...) zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały”*. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku Nr 2 ujęto zarówno wydatki bieżące jak i wydatki majątkowe.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.