

**Uchwała Nr SO – 0952/6 /1/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 26 listopada 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r., z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Jolanta Nowak

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 12 listopada 2020 r. przez Wójta Gminy Bralin projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2021 rok

**opinię pozytywną**  
**z uwagami opisanymi w pkt VI.1 i VI.2 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2020 rok został sporządzony z uwzględnieniem postanowień Uchwały Nr XLIII/246/2010 Rady Gminy Bralin z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Bralin oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- ⇒ dochody w wysokości 32.614.431,00 zł, w tym dochody bieżące – 32.314.431,00 zł,
- ⇒ wydatki w kwocie 34.989.431,00 zł, w tym wydatki bieżące – 30.841.950,06 zł,
- ⇒ przychody w kwocie 3.500.000,00 zł,
- ⇒ rozchody w kwocie 1.125.000,00 zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od ustalonych wydatków bieżących, zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wynik budżetu to planowany deficyt w wysokości 2.375.000,00 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 500.000,00 zł oraz przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1,875,000,00 zł.

Z przedłożonego tutaj Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2020 roku wynika, iż zadłużenie Gminy Bralin wynosi 6.269.908,64 zł, co stanowi 17,95 % planowanych na koniec III kwartału 2020 roku dochodów.

Prognozowane zadłużenie Gminy Bralin na koniec 2021 roku 7.925.000,00 zł, co stanowi 24,30 % planowanych dochodów.

2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
- III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 6,62 % od planowanych dochodów na 2020 rok wg stanu na koniec III kwartału 2020 roku, w tym dochody bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 2,24 %. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 6,49 % od planowanych w 2020 r. wg stanu na dzień 30.09.2020r.
2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
- IV.1. Planowane wydatki na 2021 rok są wyższe o 1,99 % od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 roku, w tym wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 2,25 %. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 4.147.480,94 zł, tj. na poziomie wyższym o 50,41 % od planowanych w budżecie roku 2020 wg stanu na dzień 30.09.2020 r.
2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.
  3. Zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 115.200,00 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 3.700,00 zł, tj. w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 118.900,00 zł.
  4. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 9 określającym dochody z wpływów z opłat, o których mowa w art.402 ust.4-6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska, do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska.
  5. W treści uchwały określono wielkość dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wielkość wydatków nimi finansowanych.
  6. Planowana w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólną oraz celowa, wypełniają dyspozycję wynikającą z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020, poz. 1856).
  7. W odrębnym załączniku (nr 10) przedstawiono fundusz sołecki 2021 rok, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw.
- V.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
- VI. Pozostałe ustalenia.
1. W § 6 projektu uchwały błędnie ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 4.000.000 zł. W przychodach budżetu planowane są jedynie przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 3.000.000 zł. Ustalony limit w § 6 pkt 2 uchwały nie uwzględnia postanowienia § 3 o sposobie sfinansowania deficytu budżetu - przychody planowane w § 905 nie zwiększają limitu zobowiązań. Nadto wskazuje się, iż ustalany limit zobowiązań jest limitem zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych. Błędne ustalenie limitu zobowiązań narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

2. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na str. 34, w części dot. "wydatków majątkowych" podano, iż w rozdziale 60016 § 6050 ujęto wydatki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych - podano nazwę zadania i wielkość wydatków na to zadanie z ww. funduszu. Celowym jest aby wydatki te były wyodrębnione np. w formie załącznika do uchwały.
3. Projektowane w dziale 801 rozdz. 80146 wydatki na doształcanie i doskonalenie nauczycieli w wysokości 38.804,00 zł, stanowią 0,59% planowanych w dz. 801 wydatków na wynagrodzenia osobowe. Zgodnie z art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela w budżecie wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
4. Z analizy załącznika Nr 10 pn. „Fundusz sołecki 2021 rok”, w sołectwie „Tabor Mały” wykazano kwotę 21.394,55 zł, a z podliczenia rachunkowego przedsięwzięć wynika kwota 21.397,00 zł.
5. W treści projektu uchwały budżetowej w § 7 pkt 1 określono, że dotacja dla jednostek sektora finansów publicznych stanowi kwotę 133.000,00 zł, a z załącznika nr 8 określającego dotacje wynika, że dotacje te stanowią kwotę 141.000,00 zł. Jednocześnie w § 7 pkt. 2 podano, że dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych stanowią kwotę 232.500,00 zł. Natomiast z ww. załącznika nr 8 wynika, iż są one planowane w kwocie 256.500,00 zł;
6. W części dot. „Materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok” w załączniku nr 3 podano informacje o aktualnym stanie zadłużenia sporządzonego na dzień 30.09.2019 rok, zamiast zawrzeć informacje o stanie zadłużenia dotycząca roku 2020.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.