

Uchwała SO-0952/12/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Brodnica na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Brodnica na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 13 listopada 2020 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLVIII/209/2010 Rady Gminy Brodnica z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Brodnica.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 24.252.047,00 zł, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 24.120.236,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 131.811,00 zł,

b) wydatki w wysokości 24.989.608,00 zł, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 23.092.162,23 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 1.897.445,77 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.028.073,77 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 737.561,00 zł proponuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Brodnica realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Deficyt budżetu w wysokości 737.561,00 zł Jednostka zamierza sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, przy czym analiza bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego według stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku wykazała, że Jednostka posiada wolne środki w kwocie 1.227.519,74 zł. W przychodach 2020 roku zostały ujęte wolne środki w wysokości 123.347,83 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 5.696,03 zł. Po zaangażowaniu w projekcie budżetu na 2021 rok wolnych środków w wysokości 1.098.000,00 zł, pozostanie nierozdysponowana kwota w wysokości 475,88 zł. Należy jednak mieć na względzie, że w przypadku niewykonania dochodów roku 2020 na zakładanym poziomie i przy założeniu pełnej realizacji wydatków może dojść do sytuacji, w której wystąpi potrzeba zaangażowania

dotatkowych przychodów w postaci wolnych środków, zatem wielkość nierozdysponowanej kwoty wolnych środków może ulec zmianie. Pamiętać należy, że budżet roku 2020 nie został jeszcze zrealizowany, a od dnia złożenia projektu budżetu na 2020 rok, będzie jeszcze wykonywany przez półtora miesiąca. Poza tym, sytuacja związana z pandemią koronawirusa może jeszcze rodzić potrzeby wydatkowania w 2020 roku kolejnych, dodatkowych środków na działania zapobiegające rozprzestrzenianiu się choroby i zapobieganiu jej skutkom. Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.

2. Z załącznika Nr 2 – „Plan wydatków budżetu gminy Brodnica na 2021 rok” oraz z załącznika Nr 7 – „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy Brodnica w 2021 r.” wynika, że Gmina zaplanowała w dz. 600 – „Transport i łączność”, rozdz. 60004 – „Lokalny transport zbiorowy”, § 2710 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielana między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” kwotę 52.627,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że jest to pomoc finansowa w formie dotacji celowej na współfinansowanie przez Powiat Śremski realizacji zadania organizacji przewozów pasażerskich w zakresie publicznego transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich na obszarze gminy Brodnica. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały w sprawie pomocy finansowej, przed przekazaniem środków finansowych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.