

**Uchwała Nr SO - 0952/36/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 11 grudnia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Brzeziny na 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 02 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak  
Członkowie: Zbigniew Czołnik  
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Brzeziny projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

**opinię pozytywną z uwagami w pkt V uzasadnienia.**

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 16 listopada 2020 roku projekt budżetu na rok 2021 został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Nr 219/XXXII/10 Rady Gminy Brzeziny z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Brzeziny.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 33.405.037,00 zł, w tym dochody bieżące – 29.310.934,50 zł, dochody majątkowe – 4.094.102,50 zł,
- b) wydatki w kwocie 33.693.651,00 zł, w tym wydatki bieżące – 29.001.962,00 zł, wydatki majątkowe – 4.691.689,00 zł,
- c) przychody w wysokości 1.442.969,00 zł,
- d) rozchody w wysokości 1.154.355,00 zł.

Planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 są wyższe od wydatków bieżących, co zapewnia realizację reguły określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wynik budżetu to deficyt w kwocie 288.614,00 zł.

Stosownie do postanowienia § 3 projektu uchwały zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

2. Z załącznika Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu na 2021r.” do projektu uchwały wynika, iż planuje się wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 71.093,00 zł. Kwota wolnych środków, którą Gmina posiada wynosi 1.859.513,96 zł i z tej kwoty Gmina zaangażowała w budżecie roku 2020 kwotę 1.091.372,91 zł zgodnie z Uchwałą Nr XXI/190/2020 Rady Gminy Brzeziny z dnia 20 listopada 2020r.

3. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok stanowią 94,66% planowanych dochodów na 2020 roku, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano między innymi dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w wysokości 9.611.384,00 zł.
  - otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne 524.731,00 zł
- oraz subwencję z budżetu państwa w kwocie 11.330.859,00 zł, z tego:

- część równoważąca stanowi kwotę 222.063,00 zł
- część oświatowa stanowi kwotę 5.905.180,00 zł
- część wyrównawcza stanowi kwotę 5.203.616,00 zł

3. Kwoty dotacji celowych na zadania zlecone, subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

IV. 1. Planowane wydatki na 2021 rok stanowią 81,88% planowanych wydatków na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020 roku. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie wyższym o 0,51 % od planowanych w budżecie 2020 roku wg stanu na dzień 30 września 2020 r.

2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

3. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczania Narkomanii zaplanowano w wysokości równej planowanemu wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

4. W treści projektu uchwały budżetowej w §10 i w załączniku nr 7 do projektu wyodrębniono wydatki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych wraz z podaniem kwoty.

5. Z § 11 projektu uchwały wynika, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dział 900, rozdział 90002) zaplanowano w kwocie 1.033.280,00 zł, z tego w § 049 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” zaplanowano kwotę 1.029.780,00 zł. W planie wydatków w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” zaplanowano kwotę 1.133.280,00 zł. tj. wyższą o 100.000,00 zł od planowanych dochodów. Z projektu budżetu wynika, iż w załączniku nr 2 w dziale 900 rozdz. 90002 wyszczególniono paragraf 6050 z kwotą 100.000,00 zł na zadanie pn. „Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów”. Z uzasadnienia oraz Załącznika nr 7 – „Wydatki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19” wynika, iż inwestycja ta sfinansowana będzie środkami pochodzącymi z Funduszu Przeciwdziałania Covid -19.

6. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

- a) kwota rezerwy ogólnej jest zgodna z postanowieniami art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
- b) wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

V. W odniesieniu do przedłożonego projektu, Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W załączniku Nr 2 w dziale 757 – „Obsługa długu publicznego”, rozdziale 75702 – „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego” wyszczególniono paragraf 8040 – „Obsługa zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki o których mowa w art.72 ust.1 pkt 2 ustawy” z kwotą 4.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika iż wydatki te dotyczą prowizji od udzielonych kredytów i pożyczek, a zatem winny być sklasyfikowane w paragrafie 8010 – „Rozliczenia z bankami związane z obsługą długu publicznego”.

2. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 1,93% wpływów z podatku rolnego tj. poniżej wymaganych 2% wpływów z tytułu podatku rolnego, zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.