

UCHWAŁA Nr SO-0952/21/5/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Chodów na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy

z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Chodów na 2021 rok

o p i n i ę p o z y t y w n ą

Uzasadnienie

Wójt Gminy Chodów w dniu 13 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu budżetu odpowiada szczegółowości określonej przez Radę Gminy w Chodowie w uchwale Nr XLV/246/2010 Rady Gminy w Chodowie z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu z późniejszymi zmianami.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 13.773.500 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 13.080.730 zł,
- wydatki w wysokości 13.363.500 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 12.227.537,76 zł.

Nadwyżkę budżetu w kwocie 410.000 zł planuje się przeznaczyć na spłatę zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 853.192,24 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest wyższa od kwoty minimalnej określonej na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Oceniając projektu uchwały budżetowej na 2021 rok Skład Orzekający stwierdził, że:

- 1) W postanowieniu § 8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zaproponowano zamieszczenie upoważnienia dla Wójta o treści: „*Upoważnia się Wójta do (...) zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 u.f.p. z dnia 27 sierpnia 2009 r do wysokości 500.000 zł*”, które nie koresponduje z treścią projektu budżetu, bowiem w załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej zatytułowanym „Przychody i rozchody budżetu 2021 r.” nie zaplanowano przychodów z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych.

Zakres pozostałych proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

- 2) W załączniku Nr 1 obejmującym dochody budżetu w rozdz. 85502 / Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/ zaplanowano wpływy w wysokości 6.880 zł, co stanowi 26,5% dochodów zaplanowanych w rozdz. 85502 § 0980 w załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej obejmującego planowane dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej. Wydatki w rozdz. 85502 planuje się w wysokości 948.330 zł, tj. w wysokości równej kwocie planowanej dotacji z budżetu państwa w dz. 855 rozdz. 85502 § 2010 / Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami/.

Z uzasadnienia do projektu uchwały (str. 4) wynika, iż planowane dochody w dz. 855 w wysokości 6.880 dotyczą należności przypadających gminie z tytułu świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego osobie uprawnionej.

W myśl art. 27 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 808, z późn. zm.) 40% kwot przypadających od dłużników alimentacyjnych stanowi dochód własny gminy organu właściwego wierzyciela, a pozostałe 60% tej kwoty oraz odsetki stanowią dochód budżetu państwa. Uzyskane przez gminę organu właściwego wierzyciela dochody z tego

tytułu, przeznacza się w szczególności na pokrycie kosztów podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych.

- 3) W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w dz. 750 /Administracja publiczna/ rozdz. 75022 /Rady gmin/ zaplanowano wydatki w § 4410 /Podróże służbowe krajowe/ w wysokości 1.000 zł. Stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) paragraf 441 obejmuje wydatki na podróże służbowe krajowe pracowników, w zakresie określonym rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167) - ponoszone przez pracodawcę i pracownika. Mając na uwadze, przepisy § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66, poz. 798, z późn. zm.), radnym z tytułu podróży służbowych przysługują diety oraz zwrot kosztów, m.in. przejazdów z miejscowości określonej przez przewodniczącego rady gminy w poleceniu wyjazdu służbowego do miejsca stanowiącego cel podróży i z powrotem, noclegów, dojazdów środkami komunikacji miejscowej i innych udokumentowanych wydatków. Z uwagi na charakter powyższych świadczeń, jak i kategorię świadczeniobiorców, wydatki związane zarówno z wypłatą diet, jak i zwrotem kosztów podróży służbowych radnych powinny być ujmowane w § 303 /Różne wydatki na rzecz osób fizycznych/ z odpowiednią czwartą cyfrą. Zgodnie bowiem z objaśnieniami do paragrafu 441, kwestią rozstrzygającą o sposobie klasyfikacji wymienionych świadczeń, wypłacanych osobom pełniącym funkcję radnego gminy będzie przede wszystkim charakter pełnionej funkcji publicznej (wykonywanie powierzonego mandatu społecznego), a w związku z tym, pozostawanie poza stosunkiem pracy w Urzędzie Gminy lub na stanowisku kierowniczym w gminnych jednostkach organizacyjnych. Stanowisko w powyższej sprawie znajduje potwierdzenie w interpretacji Ministerstwa Finansów Nr ST2-4834/38A/RLK/09/256 z dnia 3 kwietnia 2009 roku, które zachowało aktualność.
6. Skład Orzekający wskazuje, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie, np.:
 - a) załącznik nr 2 do Zarządzenia Nr 101.2020 Wójta Gminy Chodów z dnia 13 listopada 2020 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2021 r. nosi tytuł „*Uzasadnienie do uchwały budżetowej*”, a na tym etapie stanowi uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
 - b) na stronie 6 uzasadnienia zapisano: „*W dziale 758 planuje się rezerwę ogólną budżetu w kwocie 60.000 zł oraz rezerwy celowe w kwocie 89.000 zł (...)*”, a zgodnie z załącznikiem nr 2 „Wydatki” rezerwy celowe zaplanowano w dziale 754

/Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa/ oraz w dziale 852 /Pomoc społeczna/;

- c) na stronie 7 uzasadnienia poinformowano, iż m.in. w rozdz. 80149 /Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego/ zaplanowano wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników administracji i obsługi szkół, podczas gdy z analizy załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej obejmującego planowane wydatki wynika, iż w ww. rozdziale zaplanowano jedynie dotację w § 2540 /Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty/ w wysokości 153.000 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.