

Uchwała SO.0952/29/14/Pi/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie  
na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca:     Edyta Zastrow  
Członkowie:         Monika Paczyńska  
                          Marzena Węckowicz

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie projekcie uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na 2021 rok, wyraża

opinię pozytywną z zastrzeżeniem w części III i uwagami w części IV.

U z a s a d n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie w dniu 13 listopada 2021 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne, których zakres określony został przez Radę Gminy Chrzypsko Wielkie w dniu 27 sierpnia 2014 r. w uchwale Nr XLIV/298/2014 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.  
Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
  1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
    - a) dochody w wysokości 18.373.364,00 zł, w tym:
      - dochody bieżące w kwocie 16.789.069,00 zł oraz
      - dochody majątkowe w kwocie 1.584.295,00 zł,
    - b) wydatki w wysokości 20.782.364,00 zł, w tym:
      - wydatki bieżące w kwocie 16.717.485,77 zł oraz
      - wydatki majątkowe w kwocie 4.064.878,23 zł;
  2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem spełniony został wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
  3. Projekt budżetu roku 2021 zakłada deficyt w wysokości 2.409.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym;

4. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem nr 3 pn.: „Przychody”, planuje się przychody w kwocie 2.564.000,00 zł, z tego z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.432.400,00 zł oraz ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 131.600,00 zł;
5. Rozchody, zgodnie z § 5 projektu uchwały i załącznikiem nr 4, zaplanowano w kwocie 155.000,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992);
6. Wydatki w projekcie budżetu na 2020 rok ustalone zostały w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (wg treści załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ustawy o finansach publicznych;
7. W projekcie uchwały budżetowej uwzględniono podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku Gminy, a planowane dochody z tytułu subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta;
8. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych;
9. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856);
10. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w § 16 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
11. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;
12. Zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 574.560,00 zł i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 574.560,00 zł.

III. Postanowieniem § 14 ustalono „limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 3.364.000,00 złotych, w tym na (...) finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie 2.409.000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 155.000,00 zł”.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 2.432.400,00 zł. W związku z tym limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek winien być ustalony w wysokości ogółem 3.232.400,00 zł, w tym tzw. krótkoterminowy w wysokości 800.000,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 2.409.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 23.400,00 zł tj. do wysokości zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Wobec przedstawionej nieprawidłowości Skład Orzekający czyni zastrzeżenie w tym zakresie.

IV. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W załączniku nr 1 pn. „Dochody” w rozdziale 75621 „Udziały gmin w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa”, w § 001 „Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych” zaplanowano dochody w kwocie 2.746.700 zł, podczas gdy z pisma Ministerstwa Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (znak ST3.4750.30.2020) z dnia 14 października 2020 r. wynika kwota 3.227.666,00 zł. W Uzasadnieniu do projektu budżetu Wójt poinformował, iż *po analizie planu na 2019 obniżono kwotę z informacji MF o 14,90%*.
2. W załączniku nr 1 pn. „Dochody” nie zostały zaplanowane dochody w § 2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami” w rozdziale 85228 „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze” 1.847,00 zł oraz w rozdziale 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” w części należnej Gminie.
3. Wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,58% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ust.1 ustawy Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.