

Uchwała Nr SO.0952/28/14/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Gminy Damasławek.

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca Edyta Zastrow,
Członkowie: Monika Paczyńska,
 Marzena Węckowicz,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez **Wójta Gminy Damasławek** projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r. (zarządzenie nr SG.0050.91.2020 Wójta Gminy Damasławek z dnia 16 listopada 2020 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało Uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, Uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XLI/248/10 z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Damasławek.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp), a w szczególności art. 212-215, art. 222, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3.

II.

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 29.588.566,00 zł, tj. 93,41 % planowanych dochodów na 2020 r., w tym: dochody bieżące 29.136.414,00 zł, tj. 96,99 % planowanych dochodów na 2020 r.
- wydatki w wysokości 33.441.172,53 zł, tj. 102,16 % planowanych wydatków na 2020 r. w tym: wydatki bieżące 28.678.501,82 zł, tj. 94,85 % planowanych wydatków na 2020 r .
- deficyt w wysokości 3.852.606,53 zł, co stanowi 13,02 % planowanych dochodów.
Źródło sfinansowania deficytu mają stanowić przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 457.912,18 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 4.706.885,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 854.278,47 zł. Przychody planuje się

z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 1.811.227,00 zł (§ 903), z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na rynku krajowym w wysokości 2.851.178,00 zł (§ 952) oraz ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 44.480,00 zł. (§ 951). Rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych w kwocie 854.278,47 zł (§ 992).

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r. oraz planowanych przychodów z kredytów i pożyczek i planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 r. i w 2021 r. prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2021 r. wyniesie 8.972.405,00 zł.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
6. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków na wydzielonych rachunkach dochodów oświatowych jednostek budżetowych, plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz plan wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan wydatków wyodrębnionych w ramach funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
7. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie Organ Stanowiący ma udzielić Organowi Wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
9. W Uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej zbędnie wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i d ustawy z dnia 8 marca 2020 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.). Projekt uchwały nie zawiera zapisów w tym zakresie, zatem w podstawie prawnej przepisy zostały powołane bezprzedmiotowo.
2. W projekcie budżetu zaplanowano wpłaty na izby rolnicze (wydatki w rozdz. 01030 § 2850) w wysokości 25.000,00 zł, tj. w wysokości 1,89 % wpływów z podatku rolnego, a stosownie do art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1027) winien zostać zaplanowany w wysokości 2 % wpływów z tytułu podatku rolnego.

3. Wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,69 % wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ust.1 ustawy Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
4. W załączniku nr 5 – Plan wydatków majątkowych w rozdziale 60016 – Drogi publiczne gminne przy zadaniu „Budowa chodnika w m. Rakowo” nie wpisano symbolu paragrafu, powinien być § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych.
5. W Uzasadnieniu do projektu budżetu w dziale 801 – Oświata i wychowanie poinformowano, iż „Wydatki zaplanowano w kwocie 10 zł”, a zgodnie z załącznikiem nr 2 – Plan wydatków wydatki wynoszą 10.701.273,00 zł.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.