

Uchwała Nr SO – 0952/11/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Doruchów na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 roku, z późn. zm., w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Doruchów projekcie uchwały budżetowej Gminy Doruchów na 2021 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 12 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Gminy w Doruchowie Nr XXIX/191/2013 z dnia 11 lipca 2013 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Doruchów.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 28.348.960,00 zł, w tym dochody bieżące – 27.375.119,00 zł, dochody majątkowe – 973.841,00 zł,
- b) wydatki w kwocie 27.800.398,00 zł, w tym wydatki bieżące – 26.396.085,00 zł, wydatki majątkowe – 1.404.313,00 zł,
- c) przychody w kwocie 599.272,00 zł,
- d) rozchody w kwocie 1.147.834,00 zł.

Zachowana została, zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Planowana nadwyżka budżetu wynosi 548.562,00 zł. Z projektu uchwały wynika, iż zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów.

- 2. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

II.1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 2,36 % od planowanych dochodów na 2020 rok wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2021 r. w wysokości większej o 6,05 % od planowanych w 2020 roku wg stanu na dzień 30.09.2020 r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami w kwocie 7.345.603,00 zł,
- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 275.896,00 zł, oraz część oświatową subwencji ogólnej w kwocie 6.225.161,00 zł, część wyrównawczą w kwocie 5.479.201,00 zł oraz część równoważącą w kwocie 347.777,00 zł.

III.1. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 9,82 % od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 2,52 % od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na dzień 30.09.2020 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 1.404.313,00 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2020r. o 62,56 % .

2. Dochody z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 87.000,00 zł zostały przeznaczone na wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 78.700,00 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 8.300,00 zł. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.

W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

a) kwota rezerwy ogólnej jest zgodna z postanowieniami art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

b) wielkość rezerwy na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości 0,54% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Tym samym wielkość tej rezerwy celowej odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym.

4. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

5. W planie przychodów zaplanowano paragraf 905 w kwocie 599.272,00 zł. Z uzasadnienia do projektowanej uchwały budżetowej, uchwały budżetowej ze zmianami na rok 2020 wynika, że na kwotę tą składają się:

- 176.000,00 zł z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w ramach przeciwdziałania COVID-19 niewykorzystane w roku 2020. W roku 2020 Gmina na plan 500.000,00 zł wykorzystwała do wydatkowania kwotę 145.000,00 zł. W związku z tym, część niewykorzystanej kwoty wprowadza się do budżetu na rok 2021 jako wolne środki z określonym przeznaczeniem dofinansowując do zadania majątkowego pn. „Budowa dróg osiedlowych w Doruchowie - I etap”.

- 423.272,00 zł z Funduszu Dróg Samorządowych, które zostaje wprowadzona do budżetu w roku 2021 jako niewykorzystane środki znajdujące się na wydzielonym rachunku bankowym, a dotyczące rozliczenia dotacji z FDS. Zgodnie z zawartą umową nr 5.55/2020 z dnia 19.06.2020 w kwocie 720.774,44 zł środki zostaną przekazane na rachunek bankowy do końca 2020r. W ramach tych środków jest realizowane zadanie wieloletnie pn. „Budowa ciągu komunikacyjnego łączącego drogę Wojewódzką Nr 450 Kalisz–Opatów z drogą powiatową Pustkowie–Doruchów Nr 5576P wraz z kanalizacją deszczową”. W roku 2020 zostanie z dofinansowania wykorzystana kwota 297.503,00 zł, natomiast w roku 2021 kwota 423.272,00 zł.

IV.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.