

Uchwała Nr SO – 0952/29/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gizalki na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Gizalki projekcie uchwały budżetowej Gminy Gizalki na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagami opisanymi w pkt. V

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 13 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Gminy Gizalki Nr XXXIII/18/2010 z dnia 29 czerwca 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gizalki, zmienionej uchwałą Nr XXXIV/23/2010 Rady Gminy Gizalki z dnia 27 sierpnia 2010 roku.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 23.891.000,00 zł, w tym dochody bieżące –23.886.000,00 zł, dochody majątkowe - 5.000,00 zł,
- b) wydatki w kwocie 26.090.542,00 zł, w tym wydatki bieżące - 23.290.596,00 zł, wydatki majątkowe - 2.099.946,00 zł,
- c) przychody w kwocie - 2.709.542,00 zł, w tym kredyty i pożyczki – 809.542,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6,
- d) rozchody w kwocie - 510.000,00 zł, na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, są wyższe od zakładanych wydatków bieżących, zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu wynosi 2.199.542,00 zł, w § 3 projektu uchwały jako źródło jego sfinansowania wskazane zostały przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolne środki. Zgodnie z uzasadnieniem: „*Po wprowadzeniu zmian w planie budżetu na 2020 r. uchwałą nr XX/146/2020 Rady Gminy Gizalki z dnia 10.11.2020 r. gmina dysponuje wolnymi środkami w wysokości umożliwiającej wprowadzenie do budżetu 2021 r. kwoty 1.900.000,00 zł*”.

2. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

II.1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 7,32 % od planowanych dochodów na 2020 rok wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2021 r. w wysokości wyższej o 5,70 % od planowanych w 2020 roku wg stanu na dzień 30.09.2020 r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami w kwocie 8.107.701,00 zł,
- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 354.298,00 zł, oraz część oświatową subwencji ogólnej w kwocie 4.880.281,00 zł, część wyrównawczą w kwocie 3.632.561,00 zł oraz część równoważącą w kwocie 294.882,00 zł.

III.1. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 11,28 % od planowanych w budżecie na 2020r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie wyższym o 1,82 % od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na dzień 30.09.2020 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 2.799.946,00 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2020 r. o 57,15 %.

2. Dochody z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 82.200,00 zł zostały przeznaczone na wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 78.200,00 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 4.000,00 zł.

3. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

4. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020, poz. 1856).

5. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

6. W załączniku nr 2 „Wydatki” zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań

inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w kwocie 400.000,00 zł (rozdz. 60013), wydatki z tytułu dotacji celowej otrzymanej z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710) w kwocie 6.000,00 zł (rozdz. 90026). Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.

7. W odrębnym załączniku przedstawiono wydatki Fundusz Sołeckiego, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowanych w oparciu o uchwałę Nr XXXVIII/232/2014 Rady Gminy Gizałki z dnia 28 marca 2014r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

IV.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

V. W odniesieniu do przedłożonego projektu, Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W treści projektu uchwały budżetowej nie wyodrębniono zadań inwestycyjnych finansowanych ze środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w ramach Przeciwdziałania COVID-19 przyznanych w 2020 roku oraz nie przedłożono załącznika do uchwały;

2. W załączniku nr 6 „przychody i rozchody budżetu w 2021 roku” wykazano, że przychody zaplanowano w łącznej kwocie 2.709.542,00 zł i są to: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.900.000,00 zł. (§ 950) i przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 809.542,00 zł. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że w roku 2020 Gmina otrzymała kwotę 809.542,00 zł z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które przewidziano do wykorzystania 2021 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z pismem Ministerstwa Finansów znak: ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r. w przypadku niewykorzystania środków RFIL w 2020 r. środki te będą stanowiły przychody budżetu 2021 zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych i ujęte w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”. Zatem powyższe środki winny zostać ujęte w § 905 po stronie przychodów w sytuacji gdy gmina przeznaczyła je na wydatki w roku 2021.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.