

## **Uchwała SO. – 0952/49/19/2020**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Gniezna na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Aldona Pruska

Członkowie: Grażyna Wróblewska

Katarzyna Kosmowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Prezydenta projekcie uchwały budżetowej Miasta Gniezna na 2021 rok

**opinię pozytywną  
z uwagami w pkt IV**

### Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 r. przedłożony został przez Prezydenta Miasta Gniezna w systemie e-Nadzór w dniu 18 listopada 2020 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr LII/596/2010 Rady Miasta Gniezna z dnia 15 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, za wyjątkiem przedstawionym w pkt IV ppkt 3 przedmiotowej opinii.

II.

1. W projekcie budżetu na rok 2021 ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 336.930.768,29 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 319.262.665,29 zł,

b) wydatki w wysokości 342.276.954,29 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 314.468.939,29 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 5.346.186,00 zł. Zgodnie z postanowieniami § 4 projektu uchwały deficyt sfinansowany zostanie kredytem i środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W załączniku Nr 6 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu, tj.:

- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 12.939.671,00 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 3.004.815,00 zł,
- rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek (§ 992) w kwocie 10.598.300,00 zł.

### III.

1. Dochody zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych. Wydatki natomiast przedstawione zostały w niepełnej szczegółowości z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej, udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

W projekcie określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowane w projekcie budżetu rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe, wypełniają dyspozycję wynikającą z przepisów art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

4. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.

5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

IV.

Do przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Z postanowień § 1 ust. 2 pkt d) projektu uchwały wynika, że dotacje i środki zewnętrzne na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ufp, planowane są w wysokości ogółem 4.280.780,29 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 do projektu pn. „Dochody” wynika, iż dochody z w/w tytułu planowane są w kwocie ogółem 4.528.280,29 zł (różnica w wysokości 247.500,00 zł dotyczy dochodów planowanych w rozdz. 85516 § 0839).
2. Z załącznika Nr 2 do projektu pn. „Wydatki” wynika, że w rozdz. 85501 zaplanowano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 495.760,00 zł oraz wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 147.827,00 zł. Podczas gdy z wyliczenia wynikają kwoty odpowiednio: 499.760,00 zł oraz 143.827,00 zł. Różnica w kwocie 4.000,00 zł stanowi wydatki planowane w § 4710 Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający, co potwierdza załącznik Nr 3 do projektu pn. „Plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz na podstawie porozumie z organami administracji rządowej”. Konsekwentnie we wszystkich rozdziałach, w których zaplanowano wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający, błędnie zaklasyfikowano § 4710 jako wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań zamiast wydatki na wynagrodzenia i składek od nich naliczanych.
3. Zgodnie z postanowieniami § 4 ust. 4 pkt 4 uchwały Nr LII/596/2010 Rady Miasta Gniezna z dnia 15 września 2010 r.: *„do projektu uchwały budżetowej Prezydent Miasta sporządza uzasadnienie, które winno obejmować omówienie przychodów związanych pokryciem deficytu budżetowego oraz rozchodów związanych z ewentualnymi splatami zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek, w tym źródła finansowania deficytu budżetowego, przeznaczenia nadwyżki budżetowej”*. Natomiast w uzasadnieniu do projekt budżetu na 2021 rok nie zawarto takiego omówienia. Zostały one omówione w objaśnieniach do projektu WPF.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aldona Pruska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.