

Uchwała Nr SO – 0952/1/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 listopada 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Godziesze Wielkie na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagą w pkt III.2.

Uzasadnienie

- I. 1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok przyjęty zarządzeniem Wójta Gminy Godziesze Wielkie Nr 270/2020 z dnia 10 listopada 2020 r., przedłożony został tut. Izbie w dniu 10 listopada 2020 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
 - a. dochody w wysokości 46.553.250,47 zł, w tym: dochody bieżące - 45.553.250,47 zł, dochody majątkowe – 1.000.000,00 zł;
 - b. wydatki w kwocie 52.998.525,47 zł, w tym: wydatki bieżące – 46.173.837,94 zł, wydatki majątkowe – 6.824.687,53 zł;
 - c. przychody w wysokości 6.924.275,00 zł;
 - d. rozchody w wysokości 479.000,00 zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, są wyższe od zakładanych wydatków bieżących, zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu wynosi 6.445.275,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanych do zaciągniętych kredytów i pożyczek, nadwyżką budżetową z lat poprzednich, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami ze spłaty pożyczek udzielonych z budżetu gminy innym podmiotom.

3. Dochody i wydatki budżetu zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 10,39% od planowanych dochodów na 2020 rok wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2021 r. w wysokości wyższej o 11,75% od planowanych w 2020 roku wg stanu na dzień 30.09.2020 r.
4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:
 - a) dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w kwocie 14.608.134,00 zł,

- b) subwencję ogólną w kwocie 15.081.653,00 zł w tym:
- część wyrównawcza w kwocie 6.060.807,00 zł,
 - część oświatowa w kwocie 9.020.846,00 zł,
5. Planowane wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń planowane są w 2021 roku na poziomie wyższym o 8,25% od ich wielkości planowanej w budżecie 2020 r. wg stanu na dzień 30.09.2020 r.
 6. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 7,39% od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 36,21% od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na dzień 30.09.2020 r. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.
 7. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 131.000,00 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020, poz. 1856).
 8. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 7 do projektu wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W treści normatywnej uchwały podano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami i wydatki z tym związane.
 9. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 9 do projektu wyodrębniono wydatki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych wraz z podaniem kwoty.
 10. W odrębnym załączniku (nr 8) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowany w oparciu o Uchwałę Nr XL/221/2014 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 31 marca 2014 r.

II.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1) W załączniku nr 8 „Fundusz sołecki na 2021 r.”, stwierdzono następujące błędy klasyfikacyjne:

L.p.	Sołectwo	Nazwa przedsięwzięcia	Zastosowana klasyfikacja budżetowa	Prawidłowa klasyfikacja budżetowa
1	Borek	Montaż progów zwalniających wraz z oznakowaniem miejsc. Borek ul. Słoneczna	600 60016 4210	600 60016 4300
2	Zajączki Bankowe	Oczyszczanie rowów wzdłuż dróg gminnych we wsi Zajączki Bankowe	600 60016 4210	600 60016 4300
3	Borek	Remont drogi gminnej w m. Borek ul. Polna (asfalt)	600 60016 6050	600 60016 4270
4	Godziesze Wielkie	Zakup kostki chodnikowej	600 60016 6050	600 60016 6060
5	Godziesze	Zakup materiałów na chodnik	600 60016 6050	600 60016 4210
6	Krzemionka	Zakup materiałów na chodnik	600 60016 6050	600 60016 6060
7	Rafałów	Remont drogi gminnej w m. Rafałów, działka nr 90, od P. Kozicy do P. Krzywdy (destrukcyjnie)	600 60016 6050	600 60016 4270
8	Godziesze Mała I (ul.	Pomoc dla OSP Godziesze Wielkie – zagospodarowanie	754 75412 4210	754 75412 4300

	Ostrowska)	działki		
9	Godziesze Małe II (ul. Zadowicka)	Pomoc dla OSP Godziesze Wielkie – zagospodarowanie działki	754 75412 4210	754 75412 4300
10	Godziesze Wielkie	Pomoc dla OSP Godziesze Wielkie – zagospodarowanie działki	754 75412 4210	754 75412 4300
11	Godzieszki	Pomoc dla OSP Godziesze Wielkie – zagospodarowanie działki	754 75412 4210	754 75412 4300
12	Końska Wieś	Pomoc dla OSP Godziesze Wielkie – zagospodarowanie działki	754 75412 4210	754 75412 4300
13	Skrzatki	Pomoc dla OSP Godziesze Wielkie – zagospodarowanie działki	754 75412 4210	754 75412 4300

Skład Orzekający wskazuje, że zastosowano nieadekwatną klasyfikację budżetową do nazw przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołeckiego. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1340, z późn. zm.) zakupy ujmuje się w § 4210 – „Zakup materiałów i wyposażenia” bądź § 6060 – „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”, z kolei usługi (np. montaż) ujmuje się w § 4300 – „Zakup usług pozostałych” a wykonanie inwestycji wykazuje się w § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”.

2. Analiza projektu wykazała, że w załączniku nr 8 „Fundusz sołecki na 2021 rok” wyszczególniono zadania majątkowe, które nie występują w załączniku nr 4 „Wydatki majątkowe, w tym zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne w 2021”, a mianowicie:

Dział/ rozdzi ał	§	Sołectwo	Kwota	Zadania wg załącznika nr 8
600 / 60016	6050	Bałdoń	15.863,23	Kontynuacja budowy drogi asfaltowej (działka nr 118) w m. Bałdoń, od posesji nr 12 do 13.
		Biała	7.239,45	Przebudowa drogi gminnej Biała Godziesze Wielkie. Droga nr 675905P (asfalt).
		Borek	34.524,44	Remont drogi gminnej w m. Borek, ul. Polna (asfalt).
		Godziesze Małe I (ul. Ostrowska)	29.888,90	Przebudowa drogi gminnej (ok. 200 m) od drogi nr 5312P do działki nr 994 (tłuczeń, destruk).
		Godziesze Wielkie	15.000,00	Zakup kostki chodnikowej.
		Godzieszki	7.500,00	Zakup materiałów na chodnik.
		Godzieszki	3.590,00	Przebudowa drogi gminnej w miejsc. Godzieszki do posesji nr 25 – P. Agnieszka Sip – tłuczeń.
		Józefów	11.902,81	Przebudowa drogi asfaltowej w m. Józefów od P. Szymona Kościelniaka do P. Józefa Kaczmarka.
		Krzemionka	10.825,64	Zakup materiałów na chodnik.
		Nowa Kakawa	13.245,41	Przebudowa drogi gminnej – obręb Nowa Kakawa, działka nr 249.
Rafałów	15.500,00	Remont drogi gminnej w m. Rafałów, działka nr 90, od P. Kozicy do P. Krzywdy (destruk).		
Saczyn	12.341,34	Kontynuacja przebudowy drogi gminnej od Państwa Banasiaków do granicy sołectwa z Gminą Opatówek (asfalt).		

		Saczyn	12.600,00	Kontynuacja przebudowy drogi gminnej od Państwa Banasiaków do granicy sołectwa z Gminą Opatówek (tłuczeń).
		Stobno Siódme	13.300,00	Przebudowa drogi gminnej, działka nr 222.
		Takomyśle	13.019,71	Przebudowa drogi gminnej, nr 675908P, od P. Tułacza Romana, w stronę lasu (asfalt).
		Zadowice	21.566,16	Przebudowa dróg gminnych (drogi dojazdowe do pól) na terenie wsi Zadowice.
		Żydów	15.000,00	Przebudowa dróg gminnych na terenie wsi Żydów (gruz łupany).
		Żydów	2.400,00	Przebudowa dróg gminnych na terenie wsi Żydów, ul. Polna (gruz łupany).
900 / 90015	6050	Godziesze Małe II (ul. Zadowicka)	24.408,73	Zakup i montaż oświetlenia drogowego, funkcjonującego na bazie odnawialnych źródeł energii.
		Kąpie	14.588,02	Rozbudowa oświetlenia solarno-hybrydowego przy drodze gminnej w miejscowości Kąpie.
		Końska Wieś	13.867,20	Zakup i montaż oświetlenia drogowego, funkcjonującego na bazie odnawialnych źródeł energii.
		Stara Kakawa	18.000,00	Instalacja oświetlenia ulicznego-solarnego w miejscowości Stara Kakawa (tzw. Feliksów).
		Stobno	10.465,15	Instalacja oświetlenia ulicznego-solarnego w miejscowości Stobno: 1. 2 lampy na wysokości posesji P. D. Lewandowskiej i E. Trzcńskiej 2. 2 lampy na wysokości posesji P. P. Bączak-Górecka
		Wola Droszewska	6.000,00	Zakup i montaż oświetlenia drogowego, funkcjonującego na bazie odnawialnych fotowoltaicznych źródeł energii 1. na skrzyżowaniu dróg 5312P z drogą gminną nr 329 2. przy posesji nr 27 (droga gminna nr 329).
921 / 92109	6050	Biała	15.000,00	Modernizacja świetlicy wiejskiej we wsi Biała (ocieplenie pomieszczeń wewnątrz świetlicy).
		Kolonia Kakawa	19.051,34	Modernizacja świetlicy wiejskiej we wsi Kolonia Kakawa 1. Usługa – położenie płytek, styropianu – 12.000,00 zł 2. Zakup materiałów – 7.051,34 zł

W związku z powyższym Skład Orzekający czyni uwagę.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.