

**Uchwała Nr SO - 0952/23/4/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 7 grudnia 2020 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobyla Góra na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak  
Członkowie: Zbigniew Czołnik  
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 13 listopada 2020 r. przez Wójta Gminy Kobyla Góra projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

**opinię pozytywną z uwagami opisanymi w pkt III.**

Uzasadnienie

- I.1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok przyjęty zarządzeniem Wójta Gminy Kobyla Góra Nr 203/20 z dnia 13 listopada 2020 r., przedłożony został w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIII/239/10 Rady Gminy Kobyla Góra z dnia 29 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
- II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 33.824.891,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 33.411.620,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 413.271,00 zł,
  - b) wydatki w kwocie 36.443.924,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 31.873.563,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 4.570.361,00 zł,
  - c) przychody w kwocie 3.963.661,00 zł,
  - d) rozchody w wysokości 1.344.628,00 zł.
2. Planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 są wyższe od wydatków bieżących, co zapewnia realizację reguły określonej w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Deficyt budżetu ustalono w kwocie 2.619.033,00 zł i zgodnie z § 3 projektu zostanie sfinansowany wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wójt w uzasadnieniu do projektu budżetu poinformował, że wolne środki (3.229.911,00 zł) i nadwyżka z lat ubiegłych (733.750,00 zł), które zostały zaplanowane w budżecie 2021 roku pochodzą będą ze sprzedaży w 2020 roku działek nr 46, 47/2, 48/2, 50/1 w miejscowości Ligota. Z uchwały budżetowej na

2020 rok wynika, że zaplanowano w dz. 700 rozdz. 7005 § 0770 dochody w kwocie 5.608.586 zł oraz rozchody w § 994 przelewy na rachunki lokat w kwocie 3.963.661,00 zł.

4. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w szczególowości do działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej, tj. w szczególowości określonej w uchwale Nr XLIII/239/10 Rady Gminy Kobyla Góra z dnia 29 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
5. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są planowane na poziomie niższym o 5,15 %, niż planowane dochody na 2020 rok wg stanu na koniec III kwartału 2020 r., z tego dochody bieżące są wyższe o 2,76 %, a dochody majątkowe niższe o 86,87 %.
6. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i dofinansowanie zadań własnych, jak wynika z uzasadnienia do projektu, przyjęte zostały w oparciu o zawiadomienie Wojewody Wielkopolskiego z dnia 23 października 2020 r. oraz Krajowego Biura Wyborczego.  
Natomiast dotacja na wychowanie przedszkolne, rozdz. 80104, o czym poinformowano w uzasadnieniu, wyliczona została na podstawie art. 14d ustawy o systemie oświaty.
7. Wysokość kwot subwencji i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych uwzględniona została w kwotach wynikających z zawiadomienia Ministra Finansów.
8. W projekcie budżetu uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.
9. Zaplanowane wydatki na 2021 rok są niższe o 10,91 % od planowanych wydatków na 2020 rok (stan na III kw. 2020 r.), z tego wydatki bieżące planowane są na poziomie wyższym o 5,66 %, a wydatki majątkowe niższe są o 57,45 %.
10. Zaplanowane w projekcie wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.
11. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Wydatki na dokształcanie i doskonalenie nauczycieli w wysokości 46.012 zł, stanowią 0,8 % planowanych wydatków w dz. 801 na wynagrodzenia osobowe (wg wyliczenia zamieszczonego w uzasadnieniu projektu). Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w całości przeznaczone zostały na zadania związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych.
12. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe stanowi 0,51 % limitu wydatków i jest projektowana w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
13. W projekcie budżetu przewidziano wydatki na Fundusz Sołecki. Rada Gminy uchwałą Nr XXXV/219/14 z dnia 27 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

14. Zakres upoważnień zawartych w treści projektu dla organu wykonawczego mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 pkt 1, pkt 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18 ust 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym.

15. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 237 ust. 1 i ust. 2 pkt 1.

**III.** Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku Nr 7 – „Dotacje udzielane z budżetu gminy w 2021 roku” nie zaliczono do dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych dotacji zaplanowanej w dz. 900 rozdz. 90095 § 6230 w kwocie 88.000 zł.

2. W załączniku Nr 6 – „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” kwota przychodów 3.963.661,00 zł winna być wykazana w całości jako wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, a nie w części jako nadwyżka budżetu. Jest to zgodne z przewidywanym zadłużeniem gminy na koniec roku 2020 w kwocie 4.574.539,00 zł, wykazanym w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2025.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.