

**Uchwała Nr SO – 0952/28/2/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 8 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobylin na 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w składzie:

Przewodnicząca:       Małgorzata Łuczak  
Członkowie:           Zbigniew Czołnik  
                              Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Kobylin projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobylin na 2021 rok

**opinię pozytywną z uwagami**

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 13 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Miejskiej w Kobylinie Nr XLII/247/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kobylin.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości – 38.747.465,00 zł, w tym dochody bieżące – 37.982.187,00 zł,
- b) wydatki w kwocie – 40.137.783,00 zł, w tym wydatki bieżące – 37.348.943,00 zł,
- c) przychody w kwocie – 1.850.175,00 zł,
- d) rozchody w kwocie – 459.857,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu wynosi 1.390.318,00 zł. Z projektu uchwały wynika, iż zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz nadwyżką z lat ubiegłych.

Skład Orzekający ustalił na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki za III kwartał 2020 r. oraz uchwały budżetowej na 2020 rok po zmianach, że na dzień 30 września 2020 r. Gmina posiadała nadwyżkę z lat ubiegłych niezaangażowaną w budżecie 2020 roku w wysokości 244.750,12 zł. Środki te mogą zostać zaangażowane w budżecie roku 2021 pod warunkiem niewykorzystania ich w budżecie roku 2020.

2. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
- II.1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 4,65% od planowanych dochodów na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2021 r. w wysokości wyższej o 5,06% od planowanych w 2020 roku, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.
2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne i subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta. Dotacje w dziale 801, rozdział 80103 paragraf 2030 oraz w rozdziale 80104 paragraf 2030 zaplanowano jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały na podstawie liczby dzieci wg stanu na dzień 30 września 2020 r.
  3. Skład Orzekający wskazuje, że w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdział 60014 „Drogi publiczne powiatowe” zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowych otrzymanych z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 2320) w kwocie 15.573,00 zł. Zgodnie z przepisem art. 237 ust. 2 pkt 3 w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi w tym zakresie uwagę.
- III.1. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 6,89% od planowanych w budżecie na 2020 r., wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 4,28% od planowanych w budżecie na 2020 r., wg stanu na dzień 30.09.2020 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 2.788.840,00 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2020 r. o 31,83%.
2. W projekcie budżetu zaplanowano również wydatki związane na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.
  3. Zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej kwoty rezerw (ogólnej i celowej) spełniają wymogi określone przez art. 222 ust.1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego stanowi 0,51% wydatków, o których mowa w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020, poz. 1856).
  4. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
  5. W załączniku nr 2 dotyczącym planu wydatków oraz w załączniku nr 5 dotyczącym dotacji udzielonych z budżetu wynika, iż zaplanowano wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową w § 2710 - „dotacja celowa na pomoc finansową udzielana między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” (rozdział 85154, 85311, 90026) oraz w § 6300 - „dotacja celowa na pomoc finansową udzielana między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (rozdział 60014). Skład Orzekający przypomina o konieczności

podjęcia stosownej uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej przed przekazaniem środków finansowych.

IV.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W załączniku Nr 5 określającym dotacje udzielone z budżetu, w części dotyczącej dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych w dziale 921, rozdział 92113 wykazano § 6220 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych”, natomiast w załączniku nr 2 ww. dotacja została zaplanowana w rozdziale 92109. Ponadto powyższa dotacja w załączniku nr 5 została wykazana w kwocie 50.000,00 zł, zamiast w kwocie 130.000,00 zł. W przedmiotowym załączniku w kolumnie „kwota dotacji ogółem” w dziale 750, rozdział 75095 § 2900 podano kwotę 34.570,00 zł, natomiast z planu wydatków wynika kwota 18.452,00 zł. W związku z powyższym kwota ogółem dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych wykazana w treści normatywnej projektu § 5 oraz w załączniku nr 5, została wykazana w wysokości 1.831.179,00 zł, natomiast z planu wydatków wynika kwota 1.895.061,00 zł.
2. W projekcie uchwały budżetowej w podstawie prawnej wskazano przepisy art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w tym m.in. pkt 9 lit. „i” dotyczący ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta (burmistrza) w roku budżetowym. Projekt uchwały nie zawiera zapisów w tym zakresie, zatem w podstawie prawnej został powołany bezprzedmiotowo. Pominięto z kolei w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „d” ustawy, który ma zastosowanie do projektu budżetu, bowiem projekt uchwały przewiduje upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych do kwoty 500.000,00 zł (§ 8 ust. 2 oraz § 9 ust. 2).

Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.