

**Uchwała Nr SO.0952/34/15/Pi//2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 14 grudnia 2020 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Krajenka na 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca                      Marzena Węckowicz

Członkowie:                              Monika Paczyńska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz.2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez **Burmistrza Gminy i Miasta Krajenka** projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

**opinię pozytywną z uwagą zawartą w pkt III.4 uzasadnienia**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r. (zarządzenie Nr 276/2020 Burmistrza Gminy i Miasta Krajenka z dnia 13 listopada 2020 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr IV/16/11 Rady Miejskiej w Krajenie z dnia 13 stycznia 2011 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Krajenka.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp), a w szczególności art. 212-215, art. 222, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3.

**II.**

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 38.699.560,00 zł, tj. 96,50 % planowanych dochodów na 2020 r., w tym: dochody bieżące 36.980.500,85 zł, tj. 96,71 % planowanych dochodów bieżących na 2020 r.,
- wydatki w wysokości 39.205.753,00 zł, tj. 94,98 % planowanych wydatków na 2020 r., w tym: wydatki bieżące 36.369.394,86 zł, tj. 96,35 % planowanych wydatków bieżących na 2020 r.,

- deficyt budżetowy w wysokości 506.193,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych.
- 1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 611.105,99 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
- 2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 1.800.000,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 1.293.807,00 zł. Przychody planuje się ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 1.800.000,00 zł. Jako rozchody wskazano spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w wysokości 213.840,00 zł, wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 700.000,00 zł oraz z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 379.967,00 zł.
- 3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
- 4. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2020 r. i w 2021 r. oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 r. i w 2021 r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 8.753.751,00 zł, co stanowi 22,62 % planowanych dochodów na 2021 r.
- 5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
- 6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
- 7. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Międzygminny „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w Pile.
- 8. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów i wydatków wydzielonych rachunków dochodów jednostek budżetowych na rok 2021 oraz plan wydatków z funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
- 9. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
- 10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

### III.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. wystąpiły następujące błędy:

- 1) w załączniku nr 1 pn. „Plan dochodów budżetu Gminy i Miasta Krajenka na 2021 rok” do projektu uchwały budżetowej na 2021 r. w dziale 020 „Leśnictwo”, rozdziale 02001 „Gospodarka leśna”, § 0750 „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze” zostały sklasyfikowane wpływy z czynszów dzierżawnych obwodów łowieckich (str. 3 Uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok). Ww. dochody, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, ze zm.) powinny być sklasyfikowane w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, w rozdziale 01095 „Pozostała działalność”;
- 2) w załączniku nr 1 „Plan dochodów budżetu Gminy i Miasta Krajenka na 2021 rok” nie zaplanowano dochodów w § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w rozdziale 75615, 75616 pomimo, iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2020 r. wykonano zaległości w opłaceniu należności budżetowych w wyżej wymienionych rozdziałach;
- 3) w załączniku nr 2 pn. „Plan wydatków budżetu Gminy i Miasta Krajenka na 2021 rok” do projektu uchwały budżetowej na 2021 r. w rozdziale 01009 „Spółki wodne” zostały zaplanowane dotacje dla spółek wodnych na „bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych na terenie Gminy Krajenka, w tym melioracji wodnych”, które należało sklasyfikować w rozdziale 01008 „Melioracje wodne”;
- 4) w załączniku nr 10 pn. „Projekt budżetu Gminy i Miasta Krajenka na 2021 rok. Wydatki w ramach funduszu sołeckiego” w kilku sołectwach zostały ujęte przedsięwzięcia pn.:
  - „Spotkania integracyjne” – sołectwo Dolnik,
  - „Organizacja imprez społeczno-sportowych” – sołectwa: Skórka, Śmiardowo Krajeńskie.

Odnosząc się do powyższego Skład Orzekający wskazuje, iż zasady tworzenia funduszu sołeckiego reguluje ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.). Zgodnie z art. 2 ust. 6 tej ustawy środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Z konstrukcji tego przepisu wynika, że wszystkie warunki określone tym przepisem muszą być spełnione łącznie.

Warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu jest złożenie do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przez sołectwo wniosku (art. 5 ust. 1). Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem (art. 5 ust. 3). Każdorazowo, wnioskowane do realizacji zadanie, musi być przeanalizowane pod kątem spełnienia warunków z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim i odpowiednio uzasadnione najpierw przez zebranie wiejskie we wniosku z oszacowaniem kosztów przedsięwzięcia, następnie przez wójta przed uwzględnieniem wniosku w budżecie, a wreszcie przez radę gminy włączającą przedsięwzięcie do budżetu gminy.

Fundusz sołecki jest częścią budżetu gminy, co oznacza konieczność przy realizacji przedsięwzięć finansowanych z tego funduszu, stosowania zasad ponoszenia wydatków z budżetu, m.in. zasady określonej w art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Odnosząc powyższe regulacje prawne do cytowanych zapisów zał. Nr 10 do projektu budżetu na rok 2021 Skład Orzekający wskazuje, że przedstawione przez organ wykonawczy nazwy „zadań” planowanych do realizacji ze środków funduszu sołeckiego, ze względu na wysoki poziom ogólności, uniemożliwiają dokonanie oceny zgodności poszczególnych przedsięwzięć z przepisami zarówno ustawy o funduszu sołeckim, jak i ustawy o finansach publicznych oraz ustawy ustrojowej.

Podkreślić przy tym należy, że jedną z podstawowych zasad finansów publicznych jest jawność i przejrzystość. Wskazana zasada określona została w rozdziale 4 ustawy o finansach publicznych, a także w samorządowych ustawach ustrojowych. W wykonaniu wskazanej zasady, zapisy uchwały budżetowej oraz jej załączników winny dostarczać informacji zarówno o wielkościach środków publicznych, jak i o sposobach i kierunkach ich wykorzystania. Tworzy to warunki dla społecznej kontroli gospodarki publicznymi pieniędzmi, sprzyjając ich racjonalnemu wykorzystaniu.

Biorąc pod uwagę powyższe, organy Gminy powinny przeanalizować, czy wskazane wydatki wiążą się z realizacją zadań Gminy wynikających z przyjętej klasyfikacji budżetowej, a także zasadność ich poniesienia.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.