

Uchwała SO-0952/11/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2021 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Zdzisław Drost
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza drogą elektroniczną w dniu 10 listopada 2020 roku. Wraz projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, załączone uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LII/425/2010 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Krobia.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 69.143.189,12 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 61.519.789,70 zł
 - dochody majątkowe w kwocie 7.623.399,42 zł
- wydatki w wysokości 75.417.962,12 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 58.047.388,24 zł
 - wydatki majątkowe w kwocie 17.370.573,88 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.472.401,46 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w tym rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856). Zaplanowana kwota rezerwy ogólnej nie mieści się w wyznaczonym progu określonym w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem wynosi 0,066 % wydatków budżetu. Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.
3. W dochodach w dz. 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdz.80103 - „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz rozdz. 80104 - „Przedszkola” § 2030 - „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto odpowiednio kwoty: 119.151,00 zł i 456.010,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 42) Burmistrz Gminy wskazał, że *„W związku z brakiem informacji w piśmie Wojewody Wielkopolskiego o wysokości dotacji na wychowanie przedszkolne na rok 2021 (oczekiwana kwota dotacji to 575.161,00 zł, co wynika z wyliczenia (391 dzieci według informacji SIO na 30.09.2020 r. x 1.471,00 zł dotacji na 1 dziecko), po stronie dochodów w odpowiedniej klasyfikacji budżetowej (dział 801, rozdział 80103 i 80104) zaplanowano środki z tej dotacji. Kwota dotacji na rok 2021 wynika z przepisów oświatowych – ustawa o finansowaniu zadań oświatowych”*.
4. Projekt przewiduje plan dochodów na rok 2021 związany z realizacją zadań w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie 226.904,00 zł oraz wydatki na realizację zadań w drodze umów i porozumień z innymi j.s.t. w kwocie 237.904,00 zł (różnica 11.000,00 zł). W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na rok 2021 (str. 42) Burmistrz zawarł wyjaśnienie, iż *„Kwota wydatków jest o 11.0000,00 zł wyższa niż kwota dochodów, gdyż Gmina Krobia przejęła zadanie dotyczące utrzymania przystanków komunikacji publicznej bez finansowania ze strony Powiatu.”*
5. W załączniku nr 6 „Przychody i rozchody budżetu Gminy Krobia na rok 2021” Jednostka zaplanowała przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.524.773,00 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 40) Burmistrz odniósł się do powyższej kwoty wskazując, iż : *„jest to kwota, która wpłynęła na rachunek Gminy Krobia we wrześniu roku 2020 w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w ramach funduszu przeciwdziałania COVID-19. Kwota ta nie zostanie w roku 2020 wydatkowana, ponieważ zgodnie z załącznikiem do uchwały stanowi wkład własny w ramach drogowej inwestycji, która jest planowana do realizacji na rok 2021 w związku z Funduszem Dróg Samorządowych – załącznik nr 10 do Uchwały”*.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

8. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Krobia realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z siedzibą w Lesznie.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia:

1. W załączniku nr 7a - „Wykaz dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych przekazywanych na podstawie odrębnych przepisów, związanych z realizacją zadań gminy na rok 2021” zaplanowano dotację w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 – „Pozostała działalność”, § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w kwocie 5.000,00 zł, natomiast z załącznika nr 2 - „Plan wydatków budżetowych na rok 2021” wynika, że kwotę 5.000,00 zł zaplanowano w § 2710 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”.
2. Z załącznika Nr 2 oraz z załącznika Nr 7b – „Wykaz dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych przekazywanych na podstawie odrębnych przepisów, związanych z realizacją zadań gminy na rok 2021” wynika, że Gmina zaplanowała w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, w rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, § 2720 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” kwotę 10.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał w sprawie pomocy finansowej oraz udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich, przed przekazaniem środków finansowych.
3. Pomiędzy uzasadnieniem a projektem uchwały budżetowej wystąpiły rozbieżność, bowiem na str. 2 uzasadnienia podano kwotę dochodów zaplanowaną w dziale 020 – „Leśnictwo” w wysokości 4.595,00 zł natomiast z załącznika nr 1 - „Plan dochodów budżetowych na rok 2021” wynika kwota 5.000,00 zł. Ponadto, na str. 38 uzasadnienia, pkt 3 „Dodatkowe informacje” podano, że uchwałę w sprawie pomocy finansowej dla Powiatu Gostyńskiego na zadania inwestycyjne na drogach powiatowych podjęto w dniu 28.10.2019 r. zamiast 28.10.2020 r.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia