

Uchwała Nr SO.0952/46/18/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Krotoszyn na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca Katarzyna Kosmowska
Członkowie: Aldona Pruska
 Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Krotoszyna projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie przez Burmistrza Krotoszyna w dniu 16 listopada 2020 r. (w systemie e-nadzór). Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XL/355/2013 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 24 października 2013 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Krotoszyn.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 tej ustawy.
- II.
 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 181.417.740,83 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 178.601.640,83 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 2.816.100,00 zł;
 - b) wydatki w kwocie 173.086.938,39 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 170.149.143,72 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 2.937.794,67 zł.
2. Planowany wynik budżetu to nadwyżka w wysokości 8.330.802,44 zł, która zgodnie z postanowieniem § 4 projektu uchwały zostanie przeznaczona na spłatę pożyczek i obligacji.
 3. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
 4. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody w kwocie 200.000,00 zł, z tytułu spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) oraz rozchody w łącznej kwocie 8.530.802,44 zł, z tego z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 5.470.000,00 zł, z udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991) w kwocie 200.000,00 zł oraz z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 2.860.802,44 zł.

III.

1. Prognozowane dochody Miasta i Gminy na 2021 r. są niższe o 2,77% w porównaniu do planowanych dochodów na 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 1,59%, a dochody majątkowe na poziomie niższym 44,81% od planowanych w 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.).
2. Planowane wydatki na 2021 r. są niższe o 23,12% od planowanych w budżecie na 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 3,40%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 94,01% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2020 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także dochody z tytułu subwencji oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

Zaplanowano również dotacje w dziale 801 – „Oświata i wychowanie” (rozdziały 80103, 80104, 80149) w § 2030 - „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)”, które jak wynika z uzasadnienia skorygowane zostaną po otrzymaniu informacji o faktycznie przyznanych kwotach dotacji.

4. W dziale 750 – „Administracja publiczna”, rozdziale 75011 – „Urzędy wojewódzkie” dochody z tytułu dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami (§ 2010) zaplanowane zostały w wysokości 468.122,00 zł, natomiast wydatki w kwocie 821.947,00 zł. Z powyższego wynika, że znaczna część wydatków na zadania zlecone tego rozdziału finansowana jest ze środków własnych budżetu Miasta i Gminy.

Skład Orzekający wskazuje, że z przepisów art. 8 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, iż zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami, są w całości finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej.

5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, z wyjątkiem wskazanym w pkt IV.2. uzasadnienia.
7. W postanowieniach projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, a także dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego. W projekcie wydzielono również środki funduszu sołeckiego oraz środki do dyspozycji jednostek pomocniczych.
8. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Realizacja zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi powierzona została Związkowi Międzygminnemu „EKO Siódemka” w Krotoszynie.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

IV. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W § 12 projektu uchwały ustalono „limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek w kwocie 1.000.000 zł, w tym na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu”. Biorąc pod uwagę, że w projekcie budżetu nie planuje się przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 ustawy o finansach publicznych, zapis § 12 powinien brzmieć: „Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 1.000.000,00 zł”, co byłoby zgodne z postanowieniem § 13 ust. 1 projektu uchwały.
2. W § 13 ust. 5 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych i zakładu budżetowego do zaciągania zobowiązań z tytułu

umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania. Nie określono natomiast sumy, do której organ wykonawczy może samodzielnie zaciągać zobowiązania (pomimo powołania w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym).

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.