

**Uchwała SO-0952/76/10/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 9 grudnia 2020 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku w osobach:

Przewodnicząca:       Małgorzata Okrent  
Członkowie:           Zdzisław Drost  
                              Danuta Szczepańska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2021 rok

**opinię pozytywną z uwagą**

**UZASADNIENIE**

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 16 listopada 2020 roku drogą elektroniczną. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do projektu uchwały. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XIV/136/2020 z dnia 26 lutego 2020 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, przy czym z postanowienia § 5 pkt 2 ww. uchwały wynika również, że powinny być dołączone materiały informacyjne.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 47.980.000,0 zł w tym dochody bieżące w wysokości 39.649.067,42 zł,
- wydatki w wysokości 51.480.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 39.636.138,61 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 12.928,81 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 3.500.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający czyni uwagę w niżej omówionym zakresie:

W § 3 projektu uchwały postanowiono, że „deficyt budżetu w kwocie 3.500.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu”. Z załącznika pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2021r.” (załącznik nie otrzymał numeru) wynika, że na przychody budżetu składają się:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.515.431,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.665.569,00 zł.

Z kolei, z „Objaśnień do projektu budżetu gminy Krzykosy na 2021 rok” (str. 3) wynika, że: „Na pokrycie deficytu planuje się kredyt bankowy na rynku krajowym w wysokości 2.665.569,00 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w wysokości 834.431,00 zł”. Taki sposób sfinansowania deficytu zaprezentowano w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzykosy.

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że kwota 2.515.431,00 zł dotyczy otrzymanych w 2020 r. przez Gminę środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL), które przewidziano do wykorzystania w 2021 roku. Biorąc pod uwagę charakter tych środków (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu.

Zatem, deficyt budżetu w całości powinien być finansowany środkami pochodzącymi z RFIL, a w pozostałej części przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.