

Uchwała SO-0952/43/20/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Łubowo
na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Łubowo projekcie uchwały budżetowej Gminy Łubowo na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi pkt III.1 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został w dniu 19 listopada 2020 r., tj. po terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXVIII/321/2013 Rady Gminy Łubowo z dnia 20 września 2013 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 41.400.220,53 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 38.442.701,53 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 2.957.519,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 40.486.020,53 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 35.470.780,53 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 5.015.240,00 zł.

2. Zaplanowaną nadwyżkę budżetową w wysokości 914.200,00 zł przeznaczono na spłatę kredytów i pożyczek.
3. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie uchwały zaplanowano:
 - 1) przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 600.000,00 zł,
 - 2) rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.515.200,00 zł.
5. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
7. Zakres proponowanych upoważnień dla Wójta Gminy Łubowo, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III. Skład Orzekający:

1. Zwraca uwagę, że:
 - 1) rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020 poz. 1856) – zaplanowana kwota rezerwy w wysokości 110.000,00 zł stanowi 0,49% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu;
 - 2) Zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1.602.360,00 zł i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.596.360,00 zł.
Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) ustawodawca zakazał wykorzystywania środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na inne cele, niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r. ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (czyli również dochody zaplanowane w § 0640 i § 0910) nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym planowane wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi muszą być w wysokości co najmniej planowanych środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W konsekwencji powyższego w § 12 projektu uchwały winna być wskazane adekwatne kwoty tychże dochodów i wydatków (projekt nie zawiera wskazania kwoty dochodów w ramach tego postanowienia, natomiast kwota wydatków jest w wysokości niższej niż planowana kwota dochodów).

2. Wskazuje, że w projekcie uchwały wystąpiła niespójność między postanowieniami uchwały w jej części normatywnej (§ 7 pkt 1) a załącznikiem Nr 7 pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2021 r. jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych.”. W § 7 pkt 1 wskazano, że dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych stanowią kwotę 363.742,39 zł, podczas gdy z podsumowania rachunkowego tychże dotacji wynika kwota 764.342,39 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.