

Uchwała SO-0952/4/20/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Mieścisko
na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Mieścisko projekcie uchwały budżetowej Gminy Mieścisko na 2021 rok, wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt III.1 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Mieścisko w dniu 9 listopada 2020 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 1. Szczegółowość projektu uzasadnienie załączone oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale uchwałą Nr XXXI/228/2010 Rady Gminy Mieścisko z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Mieścisko.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 32.511.028,15 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 31.884.954,15 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 626.074,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 32.750.217,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 29.333.217,00 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 3.417.000,00 zł.

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 2.551.737,15 zł, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Deficyt budżetu w wysokości 239.188,85 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu na rynku krajowym.
4. Zgodnie z § 4 pkt 1 projektu uchwały i załącznikiem Nr 3 do projektu uchwały pn.: „Przychody” i zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.000.000,00 zł.
5. Rozchody, zgodnie z § 4 pkt 2 projektu uchwały i załącznikiem Nr 3 do projektu uchwały, zaplanowano w kwocie 760.811,15 zł, z tytułu:
 - wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 400.000,00 zł oraz
 - spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 360.811,15 zł.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020 poz. 1856).
7. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
8. Dochody i wydatki budżetu zaplanowane zostały w szczególności określonej w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
9. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
10. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w § 15 pkt 1-4 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
11. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,00% wpływów z podatku rolnego.
12. Zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 2.092.740,00 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 2.206.816,00 zł.

III. Skład Orzekający:

1. Zwraca uwagę, że w załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej pn. „Wydatki jednostek pomocniczych w 2021 roku wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego”:
 - 1) dla sołectwa Kłodzin zaplanowano w dz. 700, rozdz. 70095 § 4210 zadanie pn. „Wymiana gabloty informacyjnej”, podczas gdy z załącznika Nr 2 pn. „Wydatki” wynika, że nie planuje się wydatków we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej.;
 - 2) dla sołectwa Mieścisko zaplanowano w dz. 926, rozdz. 92605 § 6060 zadanie „Zakup przenośnych trybun” w kwocie 13.763,42 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 wynika, że nie planuje się wydatków we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej.

Z powyższego wynika, że (projekt) uchwała budżetowa nie zabezpiecza wydatków na ww. zadanie realizowane w ramach funduszu sołeckiego na 2021 r.

2. Wskazuje, że w załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2021 roku” zaplanowano dotację podmiotową w dz. 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdz. 85395 „Pozostała działalność” § 2510 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego” w wysokości 10.224,00 zł. Natomiast z załącznika Nr 2 wynika, iż w takiej kwocie zaplanowano dotację celową w dz. 853, rozdz. 85395 § 2810 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych fundacjom”. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano - cyt.: „Dotacja dla Zakładu Aktywności Zawodowej w Gołaszewie na zwrot kosztów dowozu osób niepełnosprawnych z terenu: Miasta Wągrowiec – 5.112,00 zł. Gminy Wągrowiec – 5.112,00 zł”. Stąd właściwy będzie paragraf klasyfikacji budżetowej 2510.

Kolegium Izby wskazuje, że jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego jest zasada jedności i spójności budżetu. Wyraża się ona m.in. tym, że postanowienia zawarte w treści budżetu muszą być zgodne z treścią załączników, jak i postanowienia zawarte w załącznikach muszą być wewnątrznie spójne. Zatem brak zgodności pomiędzy załącznikami do uchwały narusza podstawową zasadę budżetu – zasadę jedności i spójności budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.