

Uchwała SO.0952/30/14/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Międzychód
na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Międzychodu projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną z uwagą w punkcie II.3. uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Międzychodu w dniu 13 listopada 2020 r. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym Uchwałą Nr LIX/440/2010 Rady Miejskiej Międzychodu z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Międzychód.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 96.515.308,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 95.768.748,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 746.560,00 zł.
 - b) wydatki w wysokości 102.011.482,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 95.645.152,33 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 6.366.329,76 zł;
 2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 123.595,67 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
 3. Jako źródło sfinansowania deficytu w wysokości 5.496.174,00 zł wskazano przychody z kredytu zaciąganego na rynku krajowym. W projekcie uchwały zaplanowano tylko przychody ze sprzedaży obligacji skarbowych na rynku krajowym (§ 911) w wysokości 9.390.000,00 zł, co jest niezgodne z wykazanim w § 3 projektu uchwały źródłem sfinansowania deficytu. W Uzasadnieniu do uchwały oraz w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Międzychód mowa jest o emisji obligacji w 2021 r. Należy ustalić, jakie przychody zwrotne planuje Gmina w 2021 r.

Nieprawidłowo także wskazano w załączniku nr 4 - „Przychody i rozchody w roku 2021” § 911 – „Przychody ze sprzedaży obligacji skarbowych na rynku krajowym”. Emitentem skarbowych papierów wartościowych jest Minister Finansów, a nie jednostka samorządu terytorialnego (art. 95 ustawy o finansach publicznych). Gmina może zaplanować emisję obligacji w § 931 – „Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych”.

Ponadto w § 3 projektu uchwały ustalono nieprawidłową wysokość deficytu - 5.497.174,00 zł.

Rozchody zaplanowano na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 793.826,00 zł oraz wykup innych papierów wartościowych § 982 w wysokości 3.100.000.00 zł.

4. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020 poz. 1856).
6. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W zarządzeniu Burmistrza w podstawie prawnej wykazano art. 52 ustawy z dnia 8 marca 2020 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), który został uchylony, a pominięto art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 2020 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.).
2. W załączniku nr 2 pn. „Planu wydatków na rok 2021” w rozdziale 85501 „Świadczenia wychowawcze” koszty obsługi świadczenia wychowawczego (500+) zostały zaplanowane w łącznej wysokości 219.430,00 zł, co stanowi 1,27 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze. Stosownie do przepisów art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2019 r., poz. 2407) koszty obsługi wynoszą 0,85 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze.
3. Wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,54% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ust.1 ustawy Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
4. W załączniku nr 9 dotyczącym wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego zaplanowano przedsięwzięcia dotyczące aktywizacji i integracji mieszkańców sołectw – nie określono bliżej jakie zadania będą realizowane w ramach tych przedsięwzięć. W myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301, z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się

na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne z strategią rozwoju gminy.

5. W załączniku nr 2 „Plan wydatków na rok 2021” zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710). Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.