

Uchwała Nr SO.0952/23/13/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Gminy Okonek.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 36/2020 Prezesa Izby Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca Monika Paczyńska,
Członkowie: Marzena Węckowicz,
 Edyta Zastrow,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez **Burmistrza Okonka** projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r. (zarządzenie nr 95/2020 Burmistrza Okonka z dnia 13 listopada 2020 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało Uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, Uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr LXII/342/2010 z dnia 26 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp), a w szczególności art. 212-215, art. 222, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3.

II.

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 42.016.481,01 zł, tj. 99,10 % planowanych dochodów na 2020 r., w tym: dochody bieżące 38.434.484,99 zł, tj. 92,44 % planowanych dochodów na 2020 r.,
- wydatki w wysokości 44.282.481,01 zł, tj. 99,76 % planowanych wydatków na 2020 r., w tym: wydatki bieżące 36.645.467,47 zł, tj. 91,88 % planowanych wydatków na 2020 r.,
- deficyt budżetowy w wysokości 2.266.000,00 zł, co stanowi tj. 5,39 % planowanych dochodów. Źródło sfinansowania deficytu mają stanowić przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.789.017,52 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 3.200.000,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 934.000,00 zł. Przychody planuje się z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.700.000,00 zł (§ 952) oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 500.000,00 zł (§ 905). Jako rozchody wskazano spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 934.000,00 zł (§ 992).
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2020 r. i 2021 r. oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 r. i w 2021 r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31.12.2021 r. wyniesie 8.842.754,00 zł, co stanowi 21,05 % planowanych dochodów ogółem.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).
7. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska i wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego.
8. Z przedłożonego projektu nie wynika jak będą realizowane zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439.). Radni w 2020 r. jednogłośnie podjęli decyzję o wystąpieniu ze struktur Związku Międzygminnego Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi, który do końca 2020 r. realizuje zadania Gminy dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W projekcie uchwały budżetowej nie zostały przewidziane w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” dochody w(§ 049) ani wydatki.
9. Projekt jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
10. W Uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wnosi uwagi:

1. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej ani w załącznikach do uchwały nie wyodrębniono wydatków finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, co nie wypełniła dyspozycji wynikającej z przepisów art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), w zakresie wyszczególnienia (wyodrębnienia) w projekcie uchwały

- budżetowej wydatków finansowanych ze środków RFIL.
2. W projekcie budżetu Gminy Okonek na 2021 rok nie zostały zabezpieczone środki finansowe na realizację zadania pn. „Opracowanie dokumentacji technicznej przebudowy drogi gminnej przy jeziorze Kacko w Pniewie – Opracowanie kompleksowej dokumentacji przebudowy drogi gminnej”. Przedmiotowe zadanie ujęte zostało w załączniku nr 2 pn. „Przedsięwzięcia WPF” do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Okonek na lata 2021-2028 (poz. 1.3.2.11). Z danych wynika, okres realizacji lata 2020 – 2021; łączne nakłady finansowe: 45.000 zł, limit wydatków dla roku 2021 kwota 45.000 zł.
 3. W załączniku Nr 10 pn. „Zestawienie wydatków, przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw w ramach funduszu sołeckiego w roku 2021” wykazano m.in. niżej wymienione przedsięwzięcia:
 - „Organizacja imprez integracyjnych w miejscowości Borki” kwota 3.060,32 zł,
 - „Organizacja imprez integracyjnych w miejscowości Brokęcino” kwota 1.000,00 zł,
 - „Organizacja imprez integracyjnych w miejscowości Drzewice” kwota 2.500,00 zł,

Odnosząc się do powyższego Skład Orzekający wskazuje, iż zasady tworzenia funduszu sołeckiego reguluje ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.). Zgodnie z art. 2 ust. 6 tej ustawy środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Z konstrukcji tego przepisu wynika, że wszystkie warunki określone tym przepisem muszą być spełnione łącznie. Wymienione wyżej przedsięwzięcia w ocenie Składu Orzekającego pozostają w sprzeczności z ww. art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim. Warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu jest złożenie do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przez sołectwo wniosku (art. 5 ust. 1).

Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem (art. 5 ust. 3). Każdorazowo, wnioskowane do realizacji zadanie, musi być przeanalizowane pod kątem spełnienia warunków z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim i odpowiednio uzasadnione najpierw przez zebranie wiejskie we wniosku z oszacowaniem kosztów przedsięwzięcia, następnie przez Burmistrza przed uwzględnieniem wniosku w budżecie, a wreszcie przez radę gminy włączającą przedsięwzięcie do budżetu gminy.

Fundusz sołecki jest częścią budżetu gminy, co oznacza konieczność przy realizacji przedsięwzięć finansowanych z tego funduszu, stosowania zasad ponoszenia wydatków z budżetu, m.in. zasady określonej w art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zgodnie z którą jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Odnosząc powyższe regulacje prawne do cytowanych zapisów zał. Nr 10 do projektu budżetu na rok 2021 Skład Orzekający wskazuje, że przedstawione przez organ wykonawczy nazwy „zadań” planowanych do realizacji ze środków funduszu sołeckiego, ze względu na swój charakter nie spełniają wymogu określonego w art. 2 ust. 6 ustawy.

IV.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym dochody budżetu na 2021 r. nie zaplanowano dochodów w § 0640 – „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w rozdziale 75615, 75616, pomimo, iż w

sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2020 r. wykonano zaległości w opłaceniu należności budżetowych w wyżej wymienionych rozdziałach.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.