

Uchwała Nr SO-0952/51/12/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2021 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2021 r.

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Osieczna przedstawił drogą elektroniczną w dniu 13 listopada 2020 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz informacja o sytuacji finansowej.

W dniu 16 września 2010 Rada Miejska w Osiecznej podjęła uchwałę Nr XXXVIII/357/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Osieczna. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 47.223.022,40 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 47.124.422,40 zł,
- wydatki w wysokości 53.033.177,44 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 38.937.795,44 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 8.186.626,96 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 5.810.155,04 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu pożyczek i kredytów oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających

z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów – 7.310.155,04 zł (§ 4 ust. 1) i łączną kwotę rozchodów – 1.500.000,00 zł (§ 4 ust. 2). W załączniku Nr 10 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
3. W dochodach budżetu przyjęto kwotę 405.114,00 zł w dz. 801, rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)”. Wojewoda Wielkopolski w zawiadomieniu nie wykazuje dotacji w dz. 801 rozdz. 80104. W uzasadnieniu (str. 34) zawarta została informacja, że *„po stronie dochodów zaplanowano również niepotwierdzoną przez Wojewodę Wielkopolskiego dotację celową z budżetu państwa w wysokości 405.114,00 zł na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego. Wysokość dotacji jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej oraz liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych roczna kwota dotacji na 1 dziecko wynosi 1.506,00 zł. Zgodnie z danymi złożonymi przez przedszkola z terenu Gminy w systemie informacji oświatowej na dzień 30 września 2020 roku liczba dzieci w przedszkolach wyniosła 269 dzieci. Wobec powyższego wysokość dotacji dla Gminy w roku 2021 powinna wynieść 405.114,00 zł. Jednocześnie zauważa się, że w sytuacji, gdy Wojewoda Wielkopolski poinformuje o kwotach dotacji dla Gminy Osieczna po przyjęciu ustawy budżetowej bez potwierdzenia ww. kwoty dotacji lub w kwocie niższej konieczna będzie zmiana budżetu w tym zakresie”*.
4. Projekt uchwały budżetowej przewiduje wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” oraz w § 6570 „Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” .
Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

III.

Skład Orzekający wskazuje, iż analiza projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wykazała niżej wymienione nieprawidłowości:

- 1) W załączniku nr 1 „Plan dochodów budżetu Gminy Osieczna na 2021 rok” oraz w załączniku nr 3 „Plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań

zleconych gminie ustawami na 2021 rok” w dz. 750 rozdz. 75011 zaplanowano dotację w § 2010 w kwocie 78.128,00 zł, podczas gdy w zawiadomieniu dysponenta w tej podziałce klasyfikacyjnej przewidziano kwotę 78.728,00 zł, w związku z powyższym w nieprawidłowej wysokości zaplanowano również kwotę w jakiej winna być realizowana dotacja po stronie wydatków. W nieprawidłowych wysokościach wykazano również łączną kwotę dotacji w załącznikach nr 3 i 4, a także w postanowieniach uchwały (§ 1 ust. 2 pkt 1 i § 2 ust. 2 pkt 1). Ponadto błędnie wykazano ww. kwoty w uzasadnieniu do projektu uchwały na str. 35, 38 i 45.

- 2) W uzasadnieniu do uchwały na str. 41 odnośnie opisu dz. 852 „Pomoc społeczna” wykazano, iż w ramach wydatków bieżących na realizację zasiłków stałych zaplanowano kwotę 116.670,00 zł jednakże suma wyszczególnionych środków z tytułu dotacji z budżetu państwa w kwocie 91.670,00 zł, środki własne w kwocie 25.000,00 zł oraz zwroty nienależnie popranych świadczeń w kwocie 23.000,00 zł wynosi 139.670,00 zł.

Mając na uwadze całościowość przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.