

## **Uchwała Nr SO-0952/38/7/Ko/2020**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 15 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osiek Mały na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Osiek Mały na 2021 rok

### ***opinię pozytywną.***

#### **Uzasadnienie**

##### **I.**

Wójt w dniu 16 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 29 września 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr 221/10 w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

##### **II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 33.410.522 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 33.410.122 zł,
- wydatki w wysokości 37.184.403 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 32.732.922,83 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 677.199,17 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 3.773.881 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytu na rynku krajowym.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 4.373.881 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 600.000 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania

kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz.1856).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §15 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z postanowienia §10 projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi w kwocie 829.244 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 969.885 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W treści postanowień do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok:
  - w § 7 ust. 2 wskazano, iż „*Ustala się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Gminy*” (...) *dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych 1.417.000 zł*”, podczas gdy z analizy załącznika nr 2 „Wydatki budżetu na rok 2021” oraz załącznika nr 5 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Gminy Osiek Mały w roku 2021” do projektu uchwały budżetowej wynika, że wydatki z tytułu dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych zaplanowano w wysokości 1.417.200 zł (różnica 200,00 zł);
  - w § 8 ust. 2 odnosząc się do planu dochodów i wydatków rachunku dochodów, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych na 2021 rok, kwotę wydatków wykazano w wysokości 29.952,50 zł, a z załącznika nr 6 „Plan dochodów i wydatków rachunku dochodów, o którym mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych na rok 2021” wynika, iż winna to być kwota 27.952,50 zł (różnica 2.000,00 zł).
2. W załączniku nr 4 „Przychody i rozchody budżetu 2021 r.” do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok, wskazując składowe planowanych przychodów przywołano wyłącznie przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§ 952/ w kwocie 3.773.881 zł, natomiast z podsumowania informacji zamieszczonej w formie tabelarycznej, a także z zgodnie z postanowieniem § 4 opiniowanego projektu, kwota planowanych przychodów stanowi 4.373.881 zł (różnica 400.000,00 zł).
3. W załączniku nr 10 „Rozdysponowanie funduszu sołectkiego na 2021 rok na podstawie przyjętych wniosków od sołectw”:
  - w sołectwie Osiek Mały zadanie pn. „Zakup wiaty przystankowej” ujęto w rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/ § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/. Stosownie do przepisu art. 18 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944, z późn. zm.) do zadań własnych gminy w zakresie publicznego transportu zbiorowego należą budowa, przebudowa i remont wiat przystankowych lub innych budynków

służących pasażerom, posadowionych na miejscu przeznaczonym do wsiadania i wysiadania pasażerów lub przylegających do tego miejsca, usytuowanych w pasie drogowym dróg publicznych bez względu na kategorię tych dróg. Skoro wiata przystankowa jest elementem zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego, to stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, wydatki na nabycie wiaty przystankowej i jej posadowienie winny być sklasyfikowane w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/. Dodatkowo Skład zauważa, że w przypadku gdyby zakup wiaty wiązał się z jej montażem, to winien zostać sklasyfikowany w § 4300 ;

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*