

**Uchwała Nr SO-0952/53/9/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 11 grudnia 2020 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pakosław na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodniczący:     Zdzisław Drost

Członkowie:         Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Pakosław na 2021 rok**

**opinię pozytywną z uwagą.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Wójt Gminy Pakosław przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Gminy na 2021 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. 2014 rok, poz. 1053 ze zmianami) w szczególności przewidzianej Uchwałą Rady Gminy Nr XXXVIII/258/10 z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Pakosław. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

**II.**

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta projekt budżetu gminy na 2021 rok przewiduje dochody w kwocie 26.304.670,00 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 23.066.385,00 zł i majątkowe w kwocie 3.238.285,00 zł) i wydatki w kwocie 28.004.670,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 22.789.843,00 zł i majątkowe w kwocie 5.214.827,00 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 276.542,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet gminy na 2021 r. w zakresie dochodów i wydatków ma być budżetem nie zrównoważonym (dochody niższe niż wydatki), zakładającym deficyt w kwocie 1.700.000,00 zł, który zostanie sfinansowany (jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej) przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz z tytułu zaciągnięcia kredytu i pożyczki. Postanowieniem § 4 projektu uchwały wskazano, że „Deficyt budżetu w kwocie 1.700.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami budżetu”. Przepis art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych stanowi, że „uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu”. Skład Orzekający wskazuje, że zapis § 4 uchwały „Deficyt budżetu w kwocie 1.700.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami budżetu” nie spełnia wymogu wynikającego z powołanego przepisu prawa gdyż nie określono konkretnych źródeł przychodu. W związku z tym Skład Orzekający czyni uwagę w tym zakresie.

Jednostka zaplanowała przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 500.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.500.000,00 zł, co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu 2021 r.”. Ponadto zaplanowano rozchody budżetu z przeznaczeniem na wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 300.000,00 zł.

W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały budżetowej (str. 13) Wójt odniósł się do powyższej kwoty wskazując, iż: „*są to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych*”.

Postanowieniem § 5 określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.200.000,00 zł. Ponadto w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w poz. 4.1.1. oraz 4.2.1 wykazano źródła sfinansowania deficytu.

W ocenie Składu projekt budżetu Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, a przede wszystkim dochody z tytułu pobieranych podatków i opłat lokalnych, a także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3/4750/30/2020 z dnia 14 października 2020 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia.

W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy, a przede wszystkim w zakresie oświaty, kultury oraz opieki społecznej i gospodarki komunalnej.

W projekcie uchwały budżetowej została utworzona rezerwa ogólna oraz celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 11 projektu uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r., poz. 1856).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta Gminy zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W projekcie uchwały budżetowej w dz. 801 rozdz. 80104 zaplanowano dochody, jakie gmina powinna otrzymać w 2021 roku w formie dotacji celowej z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego. Z „Uzasadnienia” do projektu uchwały budżetowej (str. 4) wynika, iż ostateczna kwota dotacji zostanie przedstawiona przez Ministerstwo Finansów po uchwaleniu ustawy budżetowej. Po uzyskaniu informacji zostanie dokonana zmiana planu w tej pozycji dochodów, która będzie polegała na zmianie paragrafu dochodów z § 0970 na § 2030.
2. W załączniku Nr 7 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2021 roku jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych” zaplanowano dotację w dz. 600 rozdz. 60016 § 6309 w kwocie 1.500.000,00 zł, natomiast dotacja ta planowana jest w budżecie w rozdz. 60014, co potwierdza załącznik Nr 2 „Wydatki budżetu”.
3. W tytule załącznika Nr 3.1 oraz załącznika Nr 4 do projektu uchwały budżetowej wpisano błędny rok tj. 2020 zamiast 2021.
4. Przy omawianiu w „Objaśnieniach” (str. 5) „zaplanowanych dochodów, jakie gmina powinna otrzymać w 2021 roku w formie dotacji celowej z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego” wskazano, że „w 2020 roku gmina otrzyma dotację w kwocie 185.373,00 zł” – należało wskazać, że „w 2021 roku”.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*