

Uchwała SO - 0952/63/12/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pniewy na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszewska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pniewy na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony drogą elektroniczną tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 16 listopada 2020 r. (zarządzenie nr 187/20 Burmistrza Gminy Pniewy z dnia 16 listopada 2020 r.). Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 3 września 2010 r. Rada Miejska Gminy Pniewy podjęła uchwałę Nr LVIII/359/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 85.255.367,32 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 74.258.873,62 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 10.996.493,70 zł
- wydatki w wysokości 87.087.943,13 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 70.749.348,23 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 16.338.594,90 zł

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 1.832.575,81 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki – niewykorzystanych środków pieniężnych otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych zamiast przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jst wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów – 5.369.555,27 zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 3.536.979,46 zł (§ 5).

W załączniku Nr 4 do projektu zaplanowano przychody z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jst wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (§ 905) – 1.918.841,00 zł.
- sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) - 1.400.000,00 zł
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) – 2.031.634,81 zł.
- spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) – 19.079,46 zł

Rozchody budżetu dotyczą spłaty pożyczek i kredytów na rynku krajowym – 417.900,00 zł; wykupu obligacji – 3.100.000,00 zł i udzielonych pożyczek i kredytów – 19.079,46 zł.

Ze sprawozdania Rb-NDS (wykonanie) za III kw. wynika, że Gmina Pniewy na 31.12.2019 r. posiadała wolne środki w wysokości 2.770.417,94 zł, z czego w budżecie 2020 r. zaangażowano kwotę 738.783,13 zł. Teoretycznie zatem do dyspozycji pozostaje kwota 2.031.634,81 zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że po zamknięciu roku 2020 kwota wolnych środków może ulec zmianie (zarówno na plus, jak i na minus). W przypadku zaangażowania do końca 2020 r. w budżecie wolnych środków w kwocie wyższej niż dotychczas, konieczna będzie zmiana w zakresie planu roku 2021, mająca na celu zbilansowanie budżetu.

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
5. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat

i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, a także dochodów i wydatków związanych z finansowaniem zadań własnych z zakresu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.

6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienie występujące w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

Oznaczenie załączników nr 1b, 1c, 2c, i 5 nie odpowiada części normatywnej projektu uchwały (§ 1 ust.1 pkt. 2 i 3; § 2 ust. pkt.3; § 6 pkt. 1 i 2), bowiem:

- 1) w § 1 ust. 2 pkt. 2 ustalono „Dotacje celowe na realizację zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 90. 000 zł, zgodnie z załącznikiem nr 1b)” natomiast załącznik nr 1b oznaczono jako „Dochody”,
- 2) w § 1 ust. 2 pkt. 3 ustalono „Dotacje i środki zewnętrzne na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zwanej dalej „ustawą”, w wysokości 10.674.368,32zł, zgodnie z załącznikiem nr 1c” natomiast załącznik nr 1c oznaczono jako „Dochody”,
- 3) w § 2 ust. 2 pkt 3 ustalono „Wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego, w wysokości 11.609.200,51 zł, zgodnie z załącznikiem nr 2c” natomiast załącznik nr 2c oznaczono jako „Wydatki”,
- 4) w § 6 ustalono „zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy: 1) dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych 1.091.988 zł, 2) dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych 1.718.600 zł - zgodnie z załącznikiem nr 5” natomiast załącznik Nr 5 oznaczono jako „Wydatki”.

Skład Orzekający wskazuje, iż przepis art. 214 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby w załączniku do uchwały budżetowej zamieszczać zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei przepisy art. 215 ustawy obligują do tego aby to zestawienie sporządzić w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych (ust. 1), z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych (ust. 2).

Zestawienie zaprezentowane w załączniku nr 5 nie spełnia wymagań określonych tym przepisem, bowiem w załączniku tym przedstawiono tylko wydatki planowane w poszczególnych podziałkach

klasyfikacji budżetowej a zatem nie można uznać za spełnienie wymogu art. 215 ustawy o finansach publicznych zachowania podziałów i wyodrębnień dotacji, o których mowa w tym przepisie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.