

**Uchwała Nr SO – 0952/49 /1/Ka/2020**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 21 grudnia 2020 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Ostrzeszowskiego na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik  
Członkowie: Jolanta Nowak  
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu w Ostrzeszowie projekcie uchwały budżetowej Powiatu Ostrzeszowskiego na 2021 rok

**opinię pozytywną**  
**z uwagami określonymi w pkt I.2 i pkt III.1 uzasadnienia**

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 1 grudnia 2020 roku projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został opracowany z uwzględnieniem postanowień uchwały Nr XLVII/259/2010 Rady Powiatu w Ostrzeszowie z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I.

1. W projekcie budżetu na rok 2021 zostały ustalone:
  - ⇒ dochody w wysokości 77.247.523 zł, w tym dochody bieżące - 77.074.801 zł,
  - ⇒ wydatki w kwocie 80.951.564 zł, w tym wydatki bieżące - 78.658.560,88 zł,
  - ⇒ przychody w kwocie 4.505.615 zł
  - ⇒ rozchody w kwocie 801.574 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.583.759,88 zł. Tym samym spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt w wysokości 3.704.041 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 sfinansowany zostanie wolnymi środkami i przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach Na podstawie sprawozdania Rb\_NDS za III kwartał 2020 roku, Skład Orzekający ustalił, że na koniec 2019 roku Powiat posiadał wolne środki w wysokości 1.555.881 zł. Środki te zostały zgodnie z uchwałą budżetową na 2020 rok wg stanu na dzień 23.11.2020 roku zaangażowane w całości w budżecie na rok 2020. Nie ma zatem możliwości ich planowania w

budżecie roku 2021. Natomiast z bilansu za 2019 rok oraz sprawozdania Rb-NDS za 2019 rok wynika, że Powiat na koniec roku 2019 posiadał również nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 5.759.826,35 zł, z czego zaangażowano w budżecie roku 2020 kwotę 3.274.057,16 zł. Powiat posiada więc nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 2.485.769,19 zł niezaangażowaną w budżecie roku 2020, którą może zaplanować w budżecie roku 2021, o ile do końca 2020 r. nie zostanie ona zaangażowana w budżecie roku 2020. Z uzasadnienia do projektu wynika, że wolne środki planowane w przychodach budżetu na 2021 pochodzą również z tytułu niewykorzystanych w 2020 roku środków z Funduszu Dróg Samorządowych w kwocie 1.419.846 zł, a źródłem niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach są przychody z tytułu niewykorzystanych w 2020 roku środków z Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 500.000 zł. Zatem możliwe jest zaplanowanie w budżecie roku 2021 nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 2.485.769,19 zł (§ 957), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.419.845,81 zł (§ 950), a także przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych w kwocie 500.000 zł (§ 905). W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi uwagę

3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
4. Prognozowane dochody Powiatu na 2021 rok są niższe o 8,77 % od planowanych w budżecie 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody własne z opłat zaplanowano na poziomie planowanych dochodów z tego tytułu na koniec III kwartału 2020 roku.
5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano między innymi dotacje celowe:
  - ⇒ na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
  - ⇒ na realizację zadań wykonywanych w drodze porozumień z organami administracji rządowej,
  - ⇒ na realizację zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - ⇒ na zadania własne.
6. Kwoty dotacji celowych na zдания zlecone z zakresu administracji rządowej oraz dotacji na bieżące zadania własne planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów. Wysokość subwencji i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych projektowana jest zgodnie z zawiadomieniem Ministra Finansów.
7. W projekcie planu dochodów na 2021 rok uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów przewidzianych przepisami prawa, w tym także dochody pochodzące z gospodarowania mieniem Powiatu.

## II.

1. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 7,29 % od planowanych w budżecie 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 roku, w tym wydatki bieżące są niższe o 7,11 %.  
Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy) zaplanowano na 2021 r. na poziomie wyższym o 1,99 % od planowanych w budżecie 2020 roku wg stanu na koniec III kwartału 2020 roku.
2. Kwoty projektowanych w wydatkach budżetu rezerw tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

3. Przyjęte w projekcie wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji na ten cel.
4. Projekt budżetu na 2021 rok zabezpiecza wydatki na przedsięwzięcia określone w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2021 -2024.
5. Zakres upoważnień dla Zarządu zawartych w treści projektu mieści się w granicach określonych przepisami art. 12 pkt 8 lit d, pkt 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 215.

### III.

#### 1. Inne uwagi

Z uzasadnienia do projektu wynika, iż w 2021 roku realizowana będzie inwestycja ze środków Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 500.000 zł. Skład Orzekający wskazują, iż ww. wydatek winien zostać wyodrębniony. Zatem w treści uchwały lub w stosownym załączniku należy wskazać zadanie, które będzie realizowane w ramach tych środków.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.