

Uchwała Nr SO-0952/7/20/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 2 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej  
Powiatu Poznańskiego  
na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 27/2020 z dnia 1 października 2020 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący:     Michał Suchanek,  
Członkowie:         Karol Chyra,  
                          Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Poznaniu projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną  
z uwagą zawartą w pkt III uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został w dniu 10 listopada 2020 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.
  1. Szczegółowość projektu budżetu oraz uzasadnienie przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIII/352/III/2010 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie: określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego, zmienionej uchwałą Nr XXXVII/528/2018 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 28 marca 2018 r. oraz uchwałą Nr XX/239/VI/2020 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 10 czerwca 2020 r.
  2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.
- II. Analiza budżetu:
  1. W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 408.379.127,79 zł, w tym:
  - dochody bieżące w kwocie 366.665.171,61 zł oraz
  - dochody majątkowe w kwocie 41.713.956,18 zł,
- b) wydatki w wysokości 446.379.127,79 zł, w tym:
  - wydatki bieżące w kwocie 336.413.730,19 zł oraz
  - wydatki majątkowe w kwocie 109.965.397,60 zł.
- 2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 30.251.441,42 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
- 3. Projekt budżetu na 2021 r. zakłada deficyt w wysokości 38.000.000,00 zł, który zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych planuje się pokryć kredytem.
- 4. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 60.000.000,00 zł, w tym przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 20.000.000 zł, z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 40.000.000 zł oraz kwotę planowanych rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992) w wysokości 22.000.000,00 zł.
- 5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 poz. 1856).
- 6. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- 7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
- 8. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

III. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 4 projektu uchwały wskazano, że deficyt budżetu w kwocie 38.000.000,00 zł zostanie sfinansowany „kredytem bankowym (zgodnie z załącznikiem nr 9)”.

Biorąc pod uwagę charakter środków sklasyfikowanych w § 905 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę przychodów zwrotnych. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu *de facto* przesądza o tym, że winny one służyć sfinansowaniu deficytu budżetu.

Zatem postanowienie § 4 przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego na rok 2021 skutkuje tym, iż przychody sklasyfikowane w § 905 zostałyby w istocie przeznaczone na spłaty przychodów zwrotnych, a nie na finansowanie deficytu.

Uchwała budżetowa winna w sposób prawidłowy określać źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.