

Uchwała Nr SO.0952/41/15/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Złotowskiego na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Monika Paczyńska
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Złotowskiego** projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 19 listopada 2020 r. (uchwała nr 108/576/2020 z dnia 16 listopada 2020 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XLIX/209/2010 z dnia 29 września 2010 r. Rady Powiatu Złotowskiego w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności art. 212-215, art. 222, art. 235-237, art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 73.039.387,87 zł, tj. 90,05 % planowanych dochodów na 2020 r., w tym: dochody bieżące 71.039.387,87 zł, tj. 98,46 % planowanych dochodów bieżących na 2020 r.,
- wydatki w wysokości 73.771.377,37 zł, tj. 83,87 % planowanych wydatków na 2020 r., w tym: wydatki bieżące 71.020.897,61 zł, tj. 100,21 % planowanych wydatków bieżących na 2020 r.,
- deficyt w wysokości 731.989,50 zł, co stanowi 1,00 % planowanych dochodów. Źródło sfinansowania deficytu mają stanowić przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 18.490,26 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 2.321.989,50 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 1.590.000,00 zł. Przychody planuje się z tytułu niewykorzystanych

środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 1.068.879,00 zł oraz z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 1.253.110,50 zł. Jako rozchody wskazano spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych.

3. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 r. i w 2021 r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 14.489.072,00 zł, co stanowi 19,84 % planowanych dochodów na 2021 r.
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. wystąpiły nw. uchybienia:

- 1) w treści normatywnej projektu uchwały w § 8 pkt 2 lit. c podano, iż pozostałe rezerwy celowe na wydatki bieżące wynoszą 1.150.000,00 zł, zamiast 1.020.000,00 zł;
- 2) w załączniku nr 4 pn. „Wydatki na programy i projekty ze środków z budżetu UE, EFTA i innych środków ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi” do projektu uchwały budżetowej na 2021 r. w dziale 801, rozdz. 80195 zostało ujęte zadanie pn. „Program ERASMUS+, projekt: NOWOCZESNY NAUCZYCIEL, um. 2018-1-PL01-KA 101-049402”, dla którego okres realizacji zadania ustalono na lata 2018-2020 zamiast 2018-2021;
- 3) kwoty wykazane w dz. 710 „Działalność usługowa”, rozdz. 71015 „Nadzór budowlany” w załączniku nr 2 pn. „Wydatki – zestawienie według działów, rozdziałów i paragrafów” odpowiadają kwotom wykazanym w załączniku nr 3 w części pn. „IV. Wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych powiatowi i innych zadań zleconych ustawami” w dz. 710, rozdz. 71015.

Natomiast wystąpiła rozbieżność w zakresie kwot wykazanych w ww. podziale klasyfikacji budżetowej w projekcie uchwały przesłanej w systemie e-Nadzór, a projektem przesłanym w systemie Besti@, mianowicie:

Dział	Rozdział	§	Kwoty wynikające z projektu uchwały budżetowej przesłanej w systemie e-Nadzór	Kwoty wynikające z projektu uchwały budżetowej przesłanej w systemie Besti@	Różnica
710	71015	3020	1.060,00	2.000,00	-940,00
		4010	141.003,00	95.000,00	46.003,00
		4020	216.025,00	213.800,00	2.225,00
		4040	24.717,00	26.000,00	-1.283,00
		4110	67.898,00	67.500,00	398,00
		4120	8.128,00	9.500,00	-1.372,00
		4210	8.940,00	8.000,00	940,00
		4280	50,00	1.000,00	-950,00

		4300	20.300,00	31.000,00	-10.700,00
		4360	150,00	500,00	-350,00
		4400	10.692,00	14.000,00	-3.308,00
		4410	1.231,00	3.000,00	-1.769,00
		4430	1.368,00	3.000,00	-1.632,00
		4440	8.678,00	12.000,00	-3.322,00
		4550	0,00	4.500,00	-4.500,00
		4700	260,00	4.500,00	-4.240,00
		4710	0,00	15.200,00	-15.200,00

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.