

Uchwała Nr SO – 0952/35/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Przygodzice na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 02 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak

Członkowie: Zbigniew Czołnik
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 16 listopada 2020 r. przez Wójta Gminy Przygodzice projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagami opisanymi w pkt. II.

Uzasadnienie

Projekt budżetu Gminy Przygodzice na 2021 rok, przyjęty zarządzeniem Wójta Nr 90/Skb/20 z dnia 13 listopada 2020 r. doręczony do tut. Izby w dniu 16 listopada 2020 r. został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Nr XXXV/244/10 Rady Gminy Przygodzice z dnia 18 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Przygodzice, zmienionej uchwałą nr XXXVII/247/10 z dnia 21 września 2010 roku.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 60.307.216,00 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 59.753.594,00 zł, dochody majątkowe w wysokości 553.622,00 zł ,
- b) wydatki w wysokości 62.193.434,00 zł, z tego wydatki bieżące – 57.596.108,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 4.597.326,00 zł,
- c) przychody w wysokości 5.786.287,00 zł
- d) rozchody w wysokości 3.900.069,00 zł.

Planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 są wyższe od wydatków bieżących co zapewnia realizację reguły określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowany deficyt budżetu w kwocie 1.886.218,00 zł , zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

3. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok stanowią 86,08 % planowanych dochodów na 2020 rok wg stanu na koniec III kwartału 2020 r., z tego dochody bieżące 95,98 %, dochody majątkowe 7,10%.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych,
- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne,
- otrzymane od innych jst na realizację zadań wspólnych.

5. Kwoty dotacji celowych, subwencji oraz udziałów z podatku dochodowego od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów i Ministra Finansów (za wyjątkiem dotacji na zadania własne w rozdziałach 80103, 80104).

6. W projekcie budżetu na 2021 rok uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych

7. Planowane wydatki na 2021 rok stanowią 92,26 % planowanych wydatków w budżecie na 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020r., z tego wydatki bieżące są niższe o 2,00 %, natomiast wydatki majątkowe stanowią 53,23 % wydatków planowanych w 2020 r.

8. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

9. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe stanowi 0,57 % limitu wydatków określonego w art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

10. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych.

Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2 % wpływów z podatku rolnego.

11. W załączniku nr 5 do projektu, zgodnie z art. 214 pkt 1 i art. 215 przedstawiono wykaz planowych z budżetu dotacji. Odrębnym załącznikiem (Nr 6) określono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

12. W odrębnym załączniku (nr 8) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowany w oparciu o Uchwałę Nr XXXIX/325/2014 z dnia 31marca 2014r. Rady Gminy Przygodzice.

13. W treści projektu uchwały budżetowej w §14 i w załączniku nr 7 do projektu wyodrębniono wydatki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych wraz z podaniem kwoty.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu budżetu na 2021 r. Skład Orzekający formuje następujące uwagi:

1. w załączniku Nr 5 „Dotacje udzielone w 2021 roku z budżetu dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych” w części dotyczącej dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w dziale 853 rozdz.85395 paragraf 2819 wyszczególniono kwotę 23.570 zł natomiast z zał.nr 2 wynika kwota 3.570 zł .Tym samym błędnie określono kwotę dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w treści do projektu budżetu (paragraf 8 pkt 2).
2. W treści do projektu uchwały budżetowej, w paragrafie 3 wskazano, iż deficyt w kwocie 1.886.218,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, natomiast z załącznika nr 4 wynika że w przychodach budżetu planowane są przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (paragraf 905) w kwocie 679.235,00 zł. Biorąc pod uwagę charakter tych środków (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w projekcie należy wskazać poprawnie źródła sfinansowania deficytu budżetu. Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1, pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.