

Uchwała Nr SO-0952/17/12/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2020 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rakoniewice na 2021 r.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 poz. 2137 t.j.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Rakoniewice na 2021 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Rakoniewice przedłożył drogą elektroniczną w dniu 10 listopada 2020 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 10 sierpnia 2010 r. Rada Miejska w Rakoniewicach podjęła uchwałę Nr XXXIX/353/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rakoniewice. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 65.396.640,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 64.871.940,00 zł,
- wydatki w wysokości 63.646.640,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 59.634.652,58 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.237.287,42 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu w wysokości 1.750.000,00 zł zostanie przeznaczona na planowany wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 8) zaplanowano rozchody budżetu w wysokości 1.750.000,00 zł i dotyczą wykupu obligacji komunalnych. Przychody budżetu nie są planowane.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Projekt uchwały budżetowej przewiduje w dz. 801 rozdz. 80104 dotację z budżetu państwa na realizację zadań własnych (§ 2030) w kwocie 589.871,00 zł. W uzasadnieniu (strona 8) do projektu uchwały budżetowej Burmistrz wyjaśnia: *„Brak jest potwierdzenia dotacji ze strony Wojewody Wielkopolskiego. Dotacja należy się gminie zgodnie z ustawą o systemie oświaty. Szacowaną kwotę obliczono na podstawie SIO – stan na 30 września 2020 r. tj. 401 dzieci w wieku 2,5 – 5 lat x 1.437zł = 541.749 zł, rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowania zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. z 2017, poz. 2425 ze zm.).*
5. W projekcie nie przewidziano wydatków w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami”. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 24) Burmistrz Gminy zawarł następującą informację iż *„W budżecie na rok 2021 nie zaplanowano wpływów z tego tytułu ani też wydatków na ten cel gdyż realizacją zadania w zakresie gospodarki odpadami prowadzi Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów - SELEKT” w Czempiniu, którego Gmina Rakoniewice jest członkiem.”*
6. Skład Orzekający informuje też o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków finansowych, bowiem w budżecie zaplanowano dotację celową z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych.
7. Analiza projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wykazała, że nie zaplanowano zarówno dochodów w § 2010 *„Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami”* jak i wydatków na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami w dz. 852 „Pomoc społeczna”, rozdz. 85215 Dodatki mieszkaniowe” na wypłatę dodatku energetycznego –vide art. 5f. ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 843).

W uzasadnieniu do projektu Burmistrz wyjaśnia, iż *„Wydatki związane z wypłatą dodatku energetycznego Zadanie zlecone gminie , ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (t.j. Dz.U. z 2020r. poz. 833 ze zm.) Wydatki na to zadanie będą wprowadzone do budżetu po uzyskaniu dotacji z budżetu państwa. Środki zostaną przydzielone w trakcie realizacji budżetu 2021 zgodnie z zgłaszanym*

zapotrzebowaniem . W roku 2020 Gmina otrzymała zawiadomienie o przyznaniu dotacji na ten cel w dniu 28 stycznia.”

Skład Orzekający wskazuje, iż ww. zadanie jest zadaniem zleconym jednostce samorządu terytorialnego na podstawie ww. przepisów ustawy. Zatem, skoro jest to zadanie przekazane ustawami jednostkom samorządu terytorialnego to Gmina winna w uchwale budżetowej zaplanować wydatki na jego realizację. Natomiast w celu zrównoważenia budżetu do czasu uzyskania od dysponenta tych środków informacji o ostatecznych kwotach dotacji, możliwe jest przyjęcie w uchwale budżetowej szacunkowych wielkości dotacji w dochodach budżetu na podstawie rzetelnych wyliczeń, przy uwzględnieniu wykonania za rok poprzedni.

III.

W załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej pn. *„Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa w roku 2021”*, zaplanowano w dz. 852 rozdz. 85228 w § 0830 w kwocie 400,00 zł oraz dz.855 rozdz. 85502 w § 0980 w wysokości 143.291,00 zł, jednakże w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej *„Dochody budżetu gminy Rakoniewice na 2021 r.”* nie przewidziano planu dochodów z tego tytułu.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.