

Uchwała Nr SO – 0952/32/2/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Raszków na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 02 grudnia 2020 roku, w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Raszków projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Raszków na 2021 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 16 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Gminy i Miasta Raszków Nr XXXIX/304/2010 z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Raszków.

I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości – 56.785.437,50 zł, w tym dochody bieżące – 56.307.361,50 zł,
- b) wydatki w kwocie – 62.765.437,50 zł, w tym wydatki bieżące – 55.797.437,50 zł,
- c) przychody w kwocie – 7.250.000,00 zł,
- d) rozchody w kwocie – 1.270.000,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu wynosi 5.980.000,00 zł. Z projektu uchwały wynika, iż zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Skład Orzekający ustalił na podstawie posiadanych dokumentów, że uchwałą Nr XXVII/181/2020 z dnia 26 listopada 2020 r., do budżetu Gminy zostały wprowadzone środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych - w dziale 758, rozdział 75816 § 6290 w kwocie

- 1.219.484,00 zł. Jak wynika z materiałów informacyjnych do projektu budżetu w § 905 zaplanowano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, tj. środków pochodzących z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 800.000,00 zł.
2. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
- II.1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 0,07% od planowanych dochodów na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2021 r. w wysokości większej o 10,97% od planowanych w 2020 roku, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.
2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami w kwocie 16.920.890,00 zł, otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 801.666,00 zł, oraz część oświatową subwencji ogólnej w kwocie 11.433.172,00 zł i część wyrównawczą w kwocie 4.964.067,00 zł. Dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały wykazane w projekcie budżetu w kwocie 10.925.360,00 zł, natomiast z zawiadomienia wynika kwota 12.853.372,00 zł. Burmistrz w materiałach informacyjnych odniósł się do powyższego.
- III. 1. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 4,23% od planowanych w budżecie na 2020 r., wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie wyższym o 0,91% od planowanych w budżecie na 2020 r., wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 6.968.000,00 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2020r. o 32,00% .
2. Dochody z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 130.000,00 zł zostały przeznaczone na wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 127.000,00 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 3.000,00 zł. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.
3. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
4. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Projekt uchwały określa plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.
5. Z treści § 9 oraz z załącznika nr 9 do projektu wynika, że wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dział 900, rozdział 90002, § 049).
6. W planie wydatków zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) oraz z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną

między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących w § 2710. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.

7. W treści projektu uchwały budżetowej w § 11 oraz w załączniku nr 11 ustalono plan dochodów i wydatków środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w zakresie dochodów i wydatków na 2021 rok. Skład Orzekający zauważa, że w załączniku nr 11 określono dochody w dziale 758, rozdział 75814 § 6290 w kwocie 0,00 zł. Z projektu uchwały wynika, że powyższe środki zostały poprawnie ujęte w planie przychodów w § 905. W części „Wydatki” przedmiotowego załącznika przedsięwzięcie pn. *„Budowa boiska sportowego wraz z niezbędną infrastrukturą na działce nr 93/8 obręb Jaskółki”* z kwotą 200.000,00 zł zaplanowano w dziale 801, rozdział 80101, natomiast z planu wydatków majątkowych do projektu uchwały wynika rozdział 80103.

IV.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W załączniku nr 5 do projektu dotyczącym planu kwot dotacji z budżetu gminy dla jednostek sektora finansów publicznych nie ujęto dotacji zaplanowanej w dziale 855, rozdział 85504 § 2710 w kwocie 430,00 zł. W związku z powyższym kwota ogółem dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych zarówno w treści normatywnej projektu jak i w powyższym załączniku została zaniżona.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.