

Uchwała Nr SO – 0952/38/2/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Rychtal na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Jolanta Nowak

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Rychtal projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagą

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 20 listopada 2020 r. tj. po terminie określonym w art. 238 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały budżetowej na 2021 rok, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi (uzupełniony w dniu 23 listopada 2020 r.) opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXI/186/10 Rady Gminy Rychtal z dnia 21 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rychtal.

II.1. W projekcie budżetu na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości – 19.490.972,60 zł, w tym dochody bieżące – 19.417.872,60 zł i dochody majątkowe – 73.100,00 zł,
- b) wydatki w wysokości – 21.284.868,32 zł, w tym wydatki bieżące – 18.580.587,82 zł i wydatki majątkowe – 2.704.280,50 zł,
- c) przychody w wysokości – 2.268.758,32 zł,
- d) rozchody w wysokości – 474.862,60 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 1.793.895,72 zł zgodnie z postanowieniem § 4 zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, wolnymi środkami z lat ubiegłych, oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Skład Orzekający wskazuje, że w planie przychodów do projektu uchwały nie zaplanowano wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950), jak również przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905), wskazanych jako źródło sfinansowania deficytu w § 4. Plan przychodów projektu uchwały budżetowej obejmuje jedynie przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.268.758,32 zł. Zatem w uchwale budżetowej należy wskazać poprawnie źródła sfinansowania deficytu budżetu. Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody. W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi uwagę w tym zakresie.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 9,28% niż planowane na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 4,24% od kwot ujętych w budżecie roku 2020 r., wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.

2. Planowane w projekcie dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania własne bieżące, subwencji, wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych zostały zaplanowane w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta, za wyjątkiem dotacji ujętych w dziale 801, rozdział 80103 i rozdział 80104 § 2030. W uzasadnieniu do projektu budżetu na 2021 (str. 4) podano, iż: *„Wysokość dotacji celowej na dany rok będzie obliczana jako iloczyn kwoty rocznej i liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy. Podstawą ustaleń są dane z bazy systemu informacji oświatowej (SIO) według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”*.

IV.1. Prognozowane wydatki na 2021 rok są niższe o 6,74% niż planowane na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 23,49% od planowanych w budżecie roku 2020, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.

2. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.
 3. W § 9 treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 9 wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska.
 4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020, poz. 1856).
 5. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
 6. W załączniku nr 8 przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw. Rada Gminy Rychtal uchwałą Nr VI/31/15 z dnia 18 marca 2015 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.
- V.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
- VI. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:
1. W § 5 treści projektu uchwały określono kwotę przychodów w kwocie 2.268.758,32 zł, zgodnie z załącznikiem nr 5, natomiast załącznik dotyczący przychodów budżetu oznaczony został jako nr 6. Podobnie w § 6 treści projektu określono kwotę rozchodów w kwocie 474.862,60 zł, zgodnie z załącznikiem nr 6, natomiast załącznik dotyczący rozchodów oznaczony został nr 7. Również nr 7 oznaczono załącznik dotyczący wydatków majątkowych.
 2. W załączniku nr 10 do projektu uchwały określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa w ramach wydatków jednostek pomocniczych na 2021 rok, z którego wynika iż przewidziano w nim między innymi wydatki na przedsięwzięcia określone jako: „*Festyn integracyjny*”, „*Spotkania integracyjne*”. Skład Orzekający informuje, iż przeznaczenie wydatków w ramach funduszu sołeckiego na organizację imprez integracyjnych (bez określenia na co konkretnie środki zostaną

wydatkowane – na jakie zadanie) nie mieści się w katalogu zadań własnych gminy. W związku z powyższym wskazuje się na przepis art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim w związku z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.