

Uchwała Nr SO-0952/23/7/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 07 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Rychwał na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Maciejewski Leszek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Rychwał na 2021 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Burmistrz Rychwała w dniu 16 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 10 września 2019 roku Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XI/71/19 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 39.295.816,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 38.802.816,00 zł,
- wydatki w wysokości 40.318.233,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 38.139.100,36 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 663.715,64 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

Deficyt budżetu w wysokości 1.022.417 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 1.985.000 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§903) w wysokości 715.017 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi

w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 329.000 zł, a także rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w wysokości 1.648.600 zł oraz rozchody na spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§963) w wysokości 358.000 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt III. uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §9 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z postanowienia §12 projektu uchwały budżetowej oraz z treści załącznika Nr 7 projektu uchwały budżetowej „Dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 roku” wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.335.200 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.346.350 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. w postanowieniu §3 projektu uchwały wskazano kwotę planowanego deficytu i źródło jego sfinansowania w następujący sposób: „*Deficyt budżetu w kwocie 1.022.417,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek*”. Jest to prawnie dopuszczone źródło sfinansowania deficytu (wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Jednakże w przychodach budżetu planowane są również przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905), które mają swoje przeznaczenie (mogą być przeznaczone na inwestycje), zatem jako źródła sfinansowania deficytu winny zostać wskazane obok przychodów z tytułu kredytów, również przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach;
2. W załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej „Plan dochodów związanych z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego na 2021 rok” wykazano dochody w dz. 852 w łącznej wysokości 2.739 zł, z tego w rozdz. 85203 §0830 w kwocie 600 zł

oraz w rozdz. 85228 §0830 w kwocie 2.139 zł, natomiast z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Dochody budżetu Gminy Rychwał na 2021 rok”, wynika że w w/w rozdziałach klasyfikacji budżetowej nie zaplanowano dochodów w §2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/.

3. Z załącznika nr 9 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki z funduszu sołeckiego w 2021 roku” wynika, że:
- wydatki na realizację zadania pn. „Modernizacja Domu Kultury” (sołectwo Złotkowy) sklasyfikowano w gr. paragrafów 1100 /Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. b ustawy)/, natomiast nazwa zadania wskazuje, że wydatki te winny zostać sklasyfikowane w grupie paragrafów 1600 /Inwestycje i zakupy inwestycyjne/;
 - wydatki na pielęgnację zieleni wokół Domu Kultury w sołectwie Złotkowy zaplanowano w rozdz. 90095 /Pozostała działalność/, natomiast nazwa zadania wskazuje, że winny zostać sklasyfikowane w rozdz. 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.