

Uchwała Nr SO-0952/23/9/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2020 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlec na 2021 rok**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Siedlec przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami) oraz spełnia wymagania uchwały Rady Gminy Nr XI/70/11 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Siedlec.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta projekt budżetu gminy na 2021 rok przewiduje dochody w kwocie 56.683.617,60 zł (z podziałem na dochody bieżące – 56.413.617,60 zł i majątkowe – 270.000,00 zł) oraz wydatki w kwocie 59.420.541,63 zł (z podziałem na wydatki bieżące 56.026.876,77 zł i majątkowe –3.393.664,86 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 386.740,83,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet gminy na 2021 r. ma być budżetem niezrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 2.736.924,03,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków oraz kredytów i pożyczek (zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały). W projekcie zaplanowano przychody w kwocie 3.736.924,03 zł w tym: z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.000.000,00 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (950) w kwocie 1.000.000,00 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 615.422,00 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 121.502,03 zł (załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że biorąc pod uwagę charakter przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w uchwale wśród źródeł sfinansowania deficytu budżetu należało również wskazać przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Dotyczy to również przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906).

Z bilansu z wykonania budżetu za 2019 r. sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki w wysokości 8.615.230,49 zł. Z uchwały budżetowej na 2020 r. (wg stanu na dzień 20.10.2020 r.) wynika, że Gmina zaangażowała wolne środki w kwocie 4.976.856,63 zł, zatem do dyspozycji pozostaje kwota 3.638.373,86 zł.

Rozchody budżetu w kwocie 1.000.000,00 zł zostały ujęte w § 982 – wykup innych papierów wartościowych (w załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji: w tym w części oświatowej i wyrównawczej przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3/4750/30/2020 z dnia 14 października 2020 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

W dochodach w dz. 801, rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto kwotę 558.980,00 zł. Jednostka nie posiada zawiadomienia dysponenta o wysokości należnej dotacji, w uzasadnieniu do projektu zawarto wyjaśnienie o sposobie jej wyliczenia (str. 4).

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna i rezerwa celowa na wydatki oświatowe oraz na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 10 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi określone w ustawie o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia w projekcie uchwały budżetowej:

1. W załączniku Nr 6 „Zestawienie planowanych kwot dotacji na 2021 rok” w części dotyczącej dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w dziale 921 błędnie wpisano rozdział dotacji zaplanowanej w § 2720 w kwocie 100.000,00 zł wpisując rozdz. 92109 zamiast rozdz. 92120, co wynika z załącznika Nr 2.
2. W załączniku Nr 7 „Plan dochodów i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w 2021 roku” kwotę planu po stronie dochodów w § 0690 wpisano w wysokości 50.000,00 zł zamiast w wysokości 40.000,00 zł (w dz. i rozdz. wykazano kwoty prawidłowe), co wynika z załącznika Nr 1.
3. W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały na str. 5 przy opisie działu „Rolnictwo i łowiectwo” wpisano m.in., iż „w ramach działu na zakup usług pozostałych zaplanowano kwotę 55.000,00 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 wynika iż w § 4300 „Zakup usług pozostałych” zaplanowano kwotę 30.000,00 zł (kwota 55.000,00 zł obejmuje plan § 4270 „Zakup usług remontowych” – 15.000,00 zł, § 4210 – 10.000,00 zł oraz § 4300 „Zakup usług pozostałych” - 30.000,00 zł).
4. W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały na str. 6 odnośnie działu „Administracja publiczna” (dz. 750) wskazano „Administracja publiczna 6.166.860,25 zł - z tego administracja zlecona 400.310,00 zł, (przy dotacji 97.673,00 zł), w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczone – kwota 395.350,00 zł”, podczas gdy prawidłowa kwota na wynagrodzenia i składki od nich naliczone wynosi 400.310,00 zł (nie wliczono kwoty 4.960,00 zł - § 4710). Natomiast całkowita

kwota wydatków w tym rozdz. 75011 „Urzędy wojewódzkie” (administracja zlecona) wynosi 439.060,00 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*