

Uchwała Nr SO – 0952/2/2/Ka/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 listopada 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Sieroszewice na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Jolanta Nowak

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sieroszewice projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 12 listopada 2020 r. projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/226/2010 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienioną uchwałą Nr XL/242/10 z dnia 28 września 2010 r.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w kwocie 44.091.791,96 zł, w tym dochody bieżące – 42.668.124,40 zł, dochody majątkowe – 1.423.667,56 zł;
- b) wydatki w kwocie 42.656.291,96 zł, w tym wydatki bieżące – 41.041.178,23 zł, wydatki majątkowe – 1.615.113,73 zł;
- c) rozchody w kwocie - 1.435.500,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że w przedstawionym projekcie dochody budżetowe zaplanowano na poziomie niższym o 7,75% (w tym dochody bieżące o 6,69%), w stosunku do planowanych dochodów na III kwartał 2020 r. Wydatki zostały zaplanowane na poziomie niższym o 12,84% (w tym wydatki bieżące o 7,86%) w stosunku do planowanych wydatków na koniec III kwartału 2020 r.

Nadwyżka budżetu wynosi 1.435.500,00 zł i zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

- III. Przyjęte w projekcie budżetu kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz na realizację własnych zadań bieżących, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęte zostały w wysokości wynikającej z informacji Wojewody Wielkopolskiego, informacji Krajowego Biura Wyborczego oraz Ministra Finansów. Natomiast projekt planu dotacji na wychowanie przedszkolne (rozd. 80104, § 2030) przyjęto na podstawie dokonanych obliczeń, bazując na danych z systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września 2020 roku.
- IV. 1. W projekcie uwzględniono wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczenia Narkomanii w wysokości równej planowanemu wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 8 do projektu, wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dz. 900, rozdział 90002). Jednakże w § 049 – Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw, zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.028.000,00 zł. tj. niższej o 6.000,00 zł od planowanych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast w uzasadnieniu do projektu zapisano: „*Na 2021 rok zaplanowano wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw (§ 0490). Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy w kwocie 2.034.000,00 zł. (...). Wielkość wpływów z tego tytułu przyjęto w kwocie 2.034.000,00 zł na podstawie Uchwały nr X/110/2019 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 18 września 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty*”.

Od 1 stycznia 2015 roku szkoły, dla których organem prowadzącym jest jednostka samorządu terytorialnego mają obowiązek wyodrębniać, w oddzielnych rozdziałach, środki na zadania związane z organizacją nauki i metod pracy. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) środki te wyodrębnia się w następujących rozdziałach klasyfikacji budżetowej:

- 80149 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego”,
- 80150 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych”,
- 80152 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w innych typach szkół, liceach ogólnokształcących, technikach, branżowych szkołach I stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych” – rozdział ten został wprowadzony do klasyfikacji budżetowej na mocy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lipca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku.

W planie wydatków Jednostki nie zostały zaplanowane środki finansowe w rozdziale 80149 oraz 80152. Na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy planuje się środki w wysokości nie niższej niż zostały naliczone w subwencji oświatowej dla danej jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający ustalił, że wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały zaplanowane na poziomie 1,77% wpływów z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych, gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkości zgodne są z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 130.000,00 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020, poz. 1856).
 3. Projekt uchwały określa plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz plan dochodów i wydatków na wydzielonym rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 4. W odrębnym załączniku (nr 9) przedstawiono zestawienie wydatków oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa ze środków funduszu sołeckiego. Rada Gminy Sieroszewice uchwałą Nr IV/22/2015 z dnia 5 marca 2015 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.
- V. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
2. Zakres proponowanych upoważnień, jakich organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

VI. Inne uwagi:

- w planie wydatków oraz w załączniku Nr 6 „Plan dotacji udzielanych z budżetu gminy na 2021 rok” w tabeli dotyczącej dotacji celowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, zaplanowano dotacje celowe w § 2820 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. Z objaśnień do projektu wynika, że: *„Wysokość dotacji celowych na zadania bieżące dla jednostek spoza sektora finansów publicznych przyjęto na podstawie Uchwały nr XVIII/179/2020 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 23 października 2020 r. w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy gminy Sieroszewice z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”*. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) powyższe dotacje udzielone na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2020, poz. 1057 ze zm.) winny zostać sklasyfikowane w § 2360 - Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.
- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej zaniechano przywołania art. 214, 215, 222 oraz art. 234 - 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 869 z późn. zm.).

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia