

## **Uchwała Nr SO-0952/59/11/Ln/2020**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 14 grudnia 2020 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Skulsk na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Skulsk projekcie uchwały budżetowej Gminy Skulsk na 2021 rok

**opinię pozytywną z uwagami.**

### **Uzasadnienie**

I. Wójt Gminy Skulsk w dniu 16 listopada 2020 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 12 października 2011 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XIII/132/2011 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/238/2010 Rady Gminy Skulsk z dnia 19 października 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetu. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 33.054.513,51 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 29.176.212,96 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 33.627.049,27 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 28.234.837,23 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że zakładany deficyt budżetu roku 2021 wynosi 572.535,76 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 941.375,73 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w kwocie 1.000.000,00 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 572.535,76 zł, a także rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.000.000,00 zł.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2021 planowany wskaźnik spłaty zobowiązań Gminy wyniesie 6,05 % prognozowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, określonym w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wynoszącym 6,61 %. Zatem odnosząc się do wymogów dotyczących spłaty zobowiązań Jednostki wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazać należy, że w roku budżetowym 2021 powinna zostać zachowana relacja, o której mowa w tym przepisie. Planowane do zaciągnięcia w 2021 kredyty i pożyczki długoterminowe będą spłacane w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wykazuje spełnienie ww. relacji.

*Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2021 i 2022 różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” jest niewielka i wynosi odpowiednio 0,56 i 0,06 punktu procentowego.*

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 ).
  3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu § 14 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
- III. *Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione nieprawidłowości:*
- 1) *W postanowieniach projektu uchwały budżetowej nie wskazano kwoty deficytu i nie określono źródeł z których zostanie on sfinansowany, mimo że taki wymóg wynika z przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.*  
*Na marginesie należy zaznaczyć, że projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Skulsk zakłada, że deficyt budżetu roku 2021 zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego*

*z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 572.535,76 zł.*

- 2) *W § 8 projektu uchwały zapisano „Ustala się dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 946.500,00 zł, które przeznacza się na wydatki związane z realizacją zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi zgodnie z załącznikiem Nr 9 do niniejszej uchwały”. Tymczasem faktyczne dochody z tytułu opłat wynoszą 942.000,00 zł, a na różnicę w kwocie 4.500,00 zł składają się dochody klasyfikowane w § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w kwocie 1.500,00 zł oraz w § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat” w kwocie 3.000,00 zł.*

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.