

Uchwała Nr SO – 0952/42/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Stawiszyna projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagami opisanymi w pkt IV.3 i pkt VI uzasadnienia.

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 17 listopada 2020 r. (1 dzień po terminie ustawowym) projekt uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn na 2021 rok został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Nr XXXVIII/202/2010 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 34.288.840,29 zł, w tym dochody bieżące – 32.921.876,29 zł, dochody majątkowe – 1.366.964,00 zł,
- b) wydatki w kwocie 33.502.747,72 zł, w tym wydatki bieżące – 30.846.955,17 zł, wydatki majątkowe – 2.655.792,55 zł,
- c) przychody w wysokości 743.907,43 zł (wolne środki),
- d) rozchody w kwocie 1.530.000,00 zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, są wyższe od zakładanych wydatków bieżących, zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wynik budżetu to nadwyżka w wysokości 786.092,57 zł, która zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej, w którym określono „*Nadwyżka budżetu w kwocie 786.092,57 zł oraz wolne środki w wysokości 743.907,43 zł przeznacza się na spłatę zaciągniętych kredytów*”. Kwota wolnych środków, którą Gmina posiada wynosi 743.907,43 zł i tych środków Gmina nie zaangażowała w budżecie roku 2020.

2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

III.1. Prognozowane dochody budżetu Gminy na 2021 rok są niższe o 14,49 % od planowanych dochodów na 2020 rok wg stanu na koniec III kwartału 2020r. Dochody bieżące planowane na 2021 rok są niższe o 1,71 % od planowanych w budżecie roku 2020 wg stanu na dzień 30 września 2020 roku. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano w 2021 r. na poziomie wyższym o 6,52 % od planowanych w budżecie roku 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

IV.1. Wydatki na 2021 rok planowane są na poziomie niższym o 28,96 % od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 2,24 % od planowanych w budżecie roku 2020 wg stanu na dzień 30 września 2020 roku. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w 2021 roku na poziomie niższym o 82,99 % od planowanych w budżecie roku 2020 na koniec III kwartału 2020 roku.

2. Zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości 147.500,00 zł tj. w kwocie równej wpływom z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości 0,46 % wskaźnika wyliczonego na podstawie przepisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020, poz. 1856). Przepisy te stanowią, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W podjętej uchwale budżetowej

wysokość rezerwy winna zatem zostać zwiększona. W tym zakresie Skład Orzekający czyni uwagę.

4. Wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,53 % wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ust.1 ustawy Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

V. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Proponowany zakres upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

VI. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający formuje następujące uwagi:

1. W załączniku nr 5 „Dotacje udzielone w 2021 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych” nie wykazano dotacji zgodnie z załącznikiem nr 2 „wydatki” z działu 010, rozdział 01008, § 2830. Wyżej wymieniona dotacja powinna być wykazana w części dotacji celowych udzielanych jednostkom nie należącym do sektora finansów publicznych. Tym samym w treści projektu uchwały w § 6 również błędnie została wykazana łączna kwota dotacji, w tym kwota dotacji dla jednostek nie należących do sektora finansów publicznych.

Skład orzekający przypomina o podjęciu stosownej uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania przed jej przekazaniem.

2. W uzasadnieniu do projektu, w części dot. planowanych kwot dochodów w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej: - str. 1, w odniesieniu do dochodów w dz. 700 „Gospodarka mieszkaniowa” rozdział 70005 - „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” podano, iż zaplanowano w § 0470 kwotę 15.500,00 zł jako dochody z tytułu prawa wieczystego użytkowania gruntów, natomiast w Załączniku Nr 1 dotyczącym planu dochodów bieżących kwotę 15.500,00 zł zaplanowano w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa”, rozdział „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” w § 0550 – „Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości”.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.