

Uchwała SO-0952/36/20/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu  
Gminy Suchy Las  
na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodniczący:     Michał Suchanek  
Członkowie:         Karol Chyra,  
                          Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Suchy Las projekcie uchwały budżetowej Gminy Suchy Las na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną  
z uwagą zawartą z pkt IV uzasadnienia oraz  
z zastrzeżeniem zawartym w pkt V uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Suchy Las w dniu 13 listopada 2020 r. Wraz z projektem przedłożono uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
  1. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą nr XLVII/530/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Suchy Las;
  2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
  
- II. Analiza budżetu:
  1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
    - a) dochody w wysokości 181.163.885,07 zł, w tym:
      - dochody bieżące w kwocie 169.926.637,61 zł oraz
      - dochody majątkowe w kwocie 11.237.247,46 zł,

- b) wydatki w wysokości 193.291.242,93 zł, w tym:
- wydatki bieżące w kwocie 159.501.199,88 zł oraz
  - wydatki majątkowe w kwocie 33.790.043,05 zł;
2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 10.425.437,73 zł, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
3. Projekt budżetu roku 2021 zakłada deficyt w wysokości 12.127.357,86 zł. W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano źródła pokrycia deficytu w postaci:
- a) przychodów z emisji obligacji komunalnych w kwocie 7.897.095,28 zł,
  - b) środków z RFIL w kwocie 500.000,00 zł,
  - c) wolnych środków w kwocie 3.730.262,58 zł.
4. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem nr 10 pn.: „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” zaplanowano przychody w kwocie 20.230.262,58 zł, w tym:
- 3.730.262,58 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
  - 16.000.000,00 zł ze sprzedaży innych papierów wartościowych,
  - 500.000,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.
5. Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 8.102.904,72 zł, z tego:
- 2.101.000,00 zł tytułu wykupu obligacji skarbowych sprzedanych na rynku krajowym,
  - 6.001.904,72 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2020, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5.286.372,00 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 6.800.169,00 zł.
- III. Skład Orzekający wskazuje, że występują różnice w nazewnictwie pomiędzy nazwami zadań wskazanymi w projekcie budżetu, które są jednocześnie przedsięwzięciami wskazanymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej a nazwami tych przedsięwzięć wskazanymi w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – co prezentuje tabela poniżej (pisownia nazw zadań oryginalna):

Lp.	Nazwa przedsięwzięcia/zadania wskazana w:	
	1	2
	Projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Suchy Las na lata 2021–2031 - załącznik Nr 2 pn.: „Przedsięwzięcia WPF”	Projekcie uchwały budżetowej Gminy Suchy Las na 2021 rok - załącznik nr 3 pn.: „Plan wydatków majątkowych Gminy Suchy Las na rok 2021”
	1	3
1.	Rewitalizacja budynku dworca w Złotnikach, gm. Suchy Las - Poprawa jakości życia mieszkańców	Rewitalizacja budynku dworca w Złotnikach, gm. Suchy Las
2.	Biedrusko- budowa budynku przedszkolno-szkolnego - I etap koncepcja i projekt - Poprawa infrastruktury szkolno-przedszkolnej na terenie Gminy Suchy Las	Biedrusko - budowa nowego budynku przedszkolno-szkolnego - I etap koncepcja i projekt
3.	Budowa pełnego uzbrojenia we wsi Złotkowo - ul Lipowa, Złota, Gogulcowa, Srebrna, Platynowa, Irydowa, Miedziana, Rzepakowa, Słonecznikowa, Sobocka oraz uzbrajanie terenów aktywności gospodarczej - Budowa i modernizacja dróg	Budowa pełnego uzbrojenia we wsi Złotkowo - ul Lipowa, Złota, Gogulcowa, Srebrna, Platynowa, Irydowa, Miedziana, Rzepakowa, Słonecznikowa, Sobocka oraz uzbrajanie terenów aktywności gospodarczej
4.	Dofinansowanie budowy przeprawy rowerowej przez Wartę - Poprawa bezpieczeństwa drogowego	Dofinansowanie budowy przeprawy rowerowej przez Wartę
5.	Suchy Las przebudowa pasa drogowego ul. szkółkarskiej - przebudowa linii energetycznej oraz budowa Ścieżki rowerowej - Poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego na terenie Gminy	Rozbudowa powiazan rowerowych ulicy Szkółkarskiej i Stefanskiego w Suchym lesie polegajaca na budowie szciezek rowerowych wraz z infrastruktura towarzysząca.
6.	Wydatki na wykupy i odszkodowania za grunty nabywane na cele publiczne - Realizacja inwestycji infrastrukturalnych w Gminie Suchy Las	wydatki na wykupy i odszkodowania pod infrastrukture drogowa i na cele publiczne; wydatki na wykupy i odszkodowania za grunty nabywane na cele publiczne
7.	Wymiana urzadzen serwerowych - zapewnienie sprawnego funkcjonowania jst	Wymiana urzadzen serwerowych

IV. Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020 poz. 1856) – zaplanowana kwota rezerwy w wysokości 576.670,15 zł stanowi 0,49% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

V. Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenie:

Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem nr 10 pn.: „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” planuje się przychody kwocie 3.730.262,58 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950).

Z bilansu z wykonania budżetu Gminy sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz sprawozdania Rb-NDS (wykonanie) za III kw. 2020 r. wynika, iż Gmina posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 8.487.738,62 zł, a w uchwale budżetowej na 2020 rok (po zmianach uchwały budżetowej na rok 2020 dokonanych w dniu 26 listopada 2020 r.) planuje się zaangażować w realizację budżetu bieżącego roku wolne środki w wysokości 5.095.474,07 zł. Zatem do dyspozycji pozostaje kwota 3.391.993,55 zł wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, podczas gdy w budżecie roku 2021 planuje się zaangażować kwotę 3.730.262,58 zł.

Poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych na koniec 2020 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2020 r.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.