

## **Uchwała SO-0952/59/19/2020**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Szamotuły na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska

Członkowie: Katarzyna Kosmowska

Grażyna Wróblewska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szamotuły projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szamotuły na 2021 rok

### **opinię pozytywną z uwagami w pkt I i IV**

#### Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Miasta i Gminy Szamotuły drogą elektroniczną w dniu 20 listopada 2020 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Do dnia wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szamotuły na 2021 rok, Rada Miejska Gminy Szamotuły nie podjęła uchwały na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

Do dnia wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szamotuły na 2020 rok Rada Miejska Gminy Szamotuły nie podjęła uchwały na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Rada Miejska Gminy Szamotuły podjęła uchwałę Nr XV/111/07 z dnia 29 października 2007 r. w sprawie trybu przygotowania i uchwalania budżetu Miasta i Gminy Szamotuły oraz rodzajów i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. W załączniku

Nr 1 do uchwały w postanowieniach § 2 określono zawartość projektu uchwały budżetowej, która nie odpowiada wymogom art. 212 ustawy o finansach publicznych. W/w uchwała opracowywana była na podstawie ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r., która z dniem 1 stycznia 2010 r. (z wyjątkami) przestała obowiązywać.

W postanowieniach § 3 tej uchwały przewiduje się, że do projektu uchwały dołącza się informację o stanie mienia, podczas gdy art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wymaga przedstawienia informacji o stanie mienia ale wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w art. 234 stanowi, że uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

## II.

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2021 ustalone zostały:

- a) dochody w wysokości 158.845.397,68 zł, w tym dochody bieżące: 147.411.563,91 zł,
- b) wydatki w wysokości 164.720.797,68 zł, w tym wydatki bieżące: 147.336.675,68 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 5.875.400 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu długoterminowego.

W załączniku Nr 5 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu, tj.:

- przychody w wysokości 11.885.000 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym,
- rozchody w wysokości 6.009.600 zł z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

## III.

1. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych. Zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

2. Prognozowane dochody Miasta i Gminy Szamotuły na 2021 rok są niższe o 2,40% w porównaniu do planowanych dochodów na 2020 rok (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.). Dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 1,57 % od planowanych w 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.). Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.
3. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 1,07 % od planowanych w budżecie na 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.). Wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 0,93 % w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2020 r.
4. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.  
W projekcie określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
5. Planowane w projekcie budżetu rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe, wypełniają dyspozycję wynikającą z przepisów art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
5. Z postanowienia § 10 projektu uchwały wynika, że zaplanowane zostały dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 8.748.030,00 zł, które przeznacza się w całości na finansowanie wydatków na zadania związane z gospodarką odpadami.
6. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

#### IV.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku Nr 9 do projektu budżetu pn. Wydatki jednostek pomocniczych w 2021 roku na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego, w poz. 12 - sołectwo Lipnica - zaplanowano wydatki na realizację przedsięwzięcia pn. Zagospodarowanie terenów rekreacyjnych w sołectwie w dziale 750 Administracja publiczna, rozdz. 75095 Pozostała działalność w § 6050 w kwocie 40.771,00 zł. Wskazany wydatek nie znajduje odzwierciedlenia w załączniku Nr 2 do projektu budżetu pn. Wydatki, bowiem we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej nie planuje się wydatków majątkowych.

Odnosząc się do powyższego Skład Orzekający wskazuje, że fundusz sołecki jest częścią budżetu gminy, zaś ujęcie w budżecie gminy (m.in. w zał. Nr 2) środków dla sołectwa stanowić będzie podstawę dla organu wykonawczego do wykonania planowanych zadań.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aldona Pruska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.