

Uchwała Nr SO-0952/7/9/Ln/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 listopada 2020 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Śmigla **projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2021 rok**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Śmigla przedstawiła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej opracowany został w szczególności przewidzianej uchwałą Rady Miejskiej Śmigla Nr XLIX/518/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Śmigiel (ze zmianami) z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami).

II.

Projekt budżetu gminy na 2021 rok przewiduje dochody w kwocie 84.567.036,00 (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 83.605.036,00 zł i majątkowe w kwocie 962.000,00 zł) i wydatki w kwocie 87.834.368,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 82.087.532,46 zł i majątkowe w kwocie 5.746.835,54 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.517.503,54 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet gminy w zakresie dochodów i wydatków na 2021 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 3.267.332,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Deficyt stanowi 3,86 % planowanych dochodów.

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 5.331.332,00 zł (z tytułu pożyczek i kredytów § 952 – 4.894.000,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach § 905 – 437.332,00 zł) a rozchody w kwocie 2.064.000,00 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów), co odzwierciedla załącznik Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu Gminy Śmigiel w 2021 r.”.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Śmigiel po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4750/30/2020 z dnia 14 października 2020 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminie oraz zadań własnych zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy, zleconych lub realizowanych w drodze porozumień zarówno bieżących jak i majątkowych, w tym realizowanych w cyklu wieloletnim.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna i celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na zadania inwestycyjne (§ 13 projektu uchwały, zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg przepisów ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny.

III.

Skład Orzekający wskazuje że:

1. Projekt przewiduje przychody budżetu w § 905 „z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” w kwocie 437.332,00 zł jako środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji lokalnych z przeznaczeniem „na zadania inwestycyjne w rozdz. 60016 Drogi publiczne gminne” – co wynika z Uzasadnienia do projektu budżetu - jednakże nie wskazano konkretnego zadania inwestycyjnego. Ponadto w postanowieniach uchwały również nie dokonano żadnego wyodrębnienia tych środków co jest wymagane przepisem art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym Skład Orzekający czyni w tym zakresie uwagę.
2. Projekt przewiduje wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” w kwocie 20.000,00 zł.
W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały w tym zakresie.
3. W zał. Nr 9 pn. „Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki z zakresu ochrony środowiska” w odniesieniu do dochodów wykazano § 690 zamiast § 0690.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*