

**Uchwała Nr SO – 0952/7/2/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 27 listopada 2020 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzcinica na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 października 2020 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak  
Członkowie: Jolanta Nowak  
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Trzcinica projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

**opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

Uzasadnienie

- I. Przedłożony w dniu 13 listopada 2020 r. projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLVII/268/2010 Rady Gminy Trzcinica z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i jej zmianami z dnia 20 lutego 2019 r. dokonanych uchwałą Rady Gminy Trzcinica Nr IV/36/2019 Rady Gminy Trzcinica w sprawie zmiany uchwały Nr XLVII/268/2010 Rady Gminy Trzcinica z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
- II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości – 25.708.133,21 zł, w tym: dochody bieżące – 25.157.800,23 zł, dochody majątkowe – 550.332,98 zł,
  - b) wydatki w kwocie 25.621.448,71 zł, w tym: wydatki bieżące – 23.816.953,47 zł, wydatki majątkowe – 1.804.495,24 zł,
  - c) przychody w wysokości – 779.377,50 zł,
  - d) rozchody w wysokości – 866.062,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu wynosi 86.684,50 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż w treści projektu uchwały nie zawarto postanowień dotyczących przeznaczenia nadwyżki. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu

jednostki samorządu terytorialnego wraz z ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W związku z powyższym Skład Orzekający czyni w tym zakresie zastrzeżenie.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 2,58% od planowanych dochodów gminy na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 12,61% od planowanych w 2020 r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.
  3. Planowane w projekcie dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, subwencji oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych zostały zaplanowane w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
- III.
1. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 15,91% od planowanych wydatków na 2020 r., wg stanu na 30.09.2020 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 1,81% od planowanych w budżecie 2020 r., wg. stanu na 30.09.2020 r.
  2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.
  3. Wydatki na doszkąlanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,58% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ust.1 ustawy Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
  4. W treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 6 wyodrębniono plan dochodów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz plan wydatków na zadania związane z ochroną środowiska.
  5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
  6. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości 0,15% wskaźnika wyliczonego na podstawie przepisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020, poz. 1856). Przepisy te stanowią, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz

wydatki na obsługę długu. W podjętej uchwale budżetowej wysokość rezerwy winna zatem zostać zwiększona. Skład Orzekający wnosi w tym zakresie zastrzeżenie.

7. W § 13 ust. 2 projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 8 wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Rada Gminy uchwałą Nr XXXIX/250/2014 z dnia 25 marca 2014 roku, wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.
  8. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano w dziale 757- Obsługa długu publicznego, rozdział 75704 - Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego § 803 - Wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji z kwotą 39.804,51 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 7 uchwała budżetowa określa kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego. W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie w tym zakresie.
  9. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
  10. W załączniku nr 2 „Plan wydatków Gminy Trzcinica na rok 2021 ” zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w kwocie 21.950,00 zł (rozd. 60014). Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.
  11. W treści projektu uchwały budżetowej w § 12 oraz w załączniku nr 7 ustalono plan finansowy dla wydzielonego rachunku środków na cele związane z przeciwdziałaniem COVID-19. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z pismem Ministerstwa Finansów znak: ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r. w przypadku niewykorzystania środków RFIL w 2020 r. środki te będą stanowiły przychody budżetu 2021 zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych i ujęte w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”. Zatem powyższe środki w załączniku nr 7 winny zostać ujęte w § 905.
- IV.**
1. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
  2. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem zapewnienia środków na przedsięwzięcie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej w miejscowości Piotrówka - etap I” na które w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki w wysokości 10.000,00 zł, natomiast w WPF limit wydatków na 2021 rok zaplanowano w kwocie 681.530,41 zł. Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie w tym zakresie.
- V.** Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W projekcie uchwały budżetowej w podstawie prawnej wskazano przepisy art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w tym m.in. pkt 10 dotyczący określenia sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Projekt uchwały nie zawiera zapisów w tym zakresie, zatem w podstawie prawnej został powołany bezprzedmiotowo. Pominęto z kolei w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „d” ustawy, który ma zastosowanie do projektu budżetu, bowiem projekt uchwały przewiduje upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych do kwoty 500.000 zł (§ 8 i § 9 pkt 1). Ponadto zaniechano wskazania przepisów art. 214, 215, 222, 235 - 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. W załączniku nr 3 „Przychody i rozchody budżetu Gminy Trzcinica na rok 2021” zaplanowano § 994 - Przelewy z rachunku lokat. Z posiadanych przez Izbę dokumentów wynika, że są to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymane w 2020 r., zatem winny zostać ujęte w § 905 - Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu kreślonymi w odrębnych ustawach.
3. W planie wydatków w dziale 926 - Kultura fizyczna, rozdział 92605 - Zadania w zakresie kultury fizycznej zaplanowano dotacje celowe w § 2820 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. Z objaśnień do projektu wynika, że jest to: „dotacja celowa na finansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom w kwocie 97.000,00 zł”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) dotacje udzielone na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2020, poz. 1057 ze zm.) należy ujmować w § 2360 - Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego. Z kolei dotacje udzielone w oparciu o uchwałę organu stanowiącego, podjętą na podstawie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. 2020 poz. 1133) w związku z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, należy ujmować w § 282 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. Skład Orzekający podnosi, iż do dnia wydania niniejszej opinii tutejszej Izbie nie przedłożono uchwały Rady Gminy Trzcinica podjętej w oparciu o przepisy ustawy o sporcie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.