

UCHWAŁA Nr SO-0952/51/5/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Tuliszków na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Tuliszków na 2021 rok

o p i n i ę p o z y t y w n ą

Uzasadnienie

Burmistrz w dniu 23 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2021 rok w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLI/296/2010 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 52.845.931,71 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 50.532.235,21 zł,

- wydatki w wysokości 52.089.593,71 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 48.036.640,15 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.495.595,06 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu w wysokości 756.338 zł ma zostać przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz.1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt 5 ppkt 1.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
W załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dane o wysokości planowanych dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.559.500 zł (wraz z odsetkami i dochodami ze zwrotów kosztów egzekucyjnych i kosztów upomnień) oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 2.357.156,65 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), a różnica wynosi 757.656,65 zł. W myśl przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się bilansować.
5. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:
 - 1) W załączniku Nr 6 do projektu uchwały budżetowej obejmującym „Dotacje udzielone w 2021 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych”, dotację celową na realizację zadań wykonywanych przez Gminną Spółkę Wodną w Tuliszkowie w wysokości 10.000 zł w § 2830 /Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczonym do sektora finansów publicznych/ nieprawidłowo wykazano w rozdz. 01010 /Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi/, a z załącznika nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy i Miasta Tuliszków na 2021 rok” wydatki na udzielenie dotacji celowej w wysokości 10.000 zł w § 2830 prawidłowo zaplanowano w rozdz. 01008 /Melioracje wodne/.
 - 2) W załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej obejmującym „Fundusz sołecki na 2021 rok” w zakresie wydatków sołectwa Grzymiszew zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Zakup 4 szt. przystanków autobusowych na drogi gminne dla dzieci dojeżdżających do szkoły” w wysokości 16.000 zł w rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/. Stosownie do

przepisu art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944, z późn. zm.) do zadań własnych gminy w zakresie publicznego transportu zbiorowego należą budowa, przebudowa i remont przystanków komunikacyjnych oraz dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina. Skoro budowa i remont przystanków komunikacyjnych jest elementem zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego, to stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, wydatki na nabycie przystanków i ich posadowienie winny być sklasyfikowane w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/.

- 3) Stwierdzono nieliczne omyłki w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, np.:
- odnosząc się do wydatków w dz. 400 /Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę/ poinformowano, iż zaplanowano m.in. wydatki dotyczące ekspertyzy i analizy wody (str. 8), a w załączniku nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy i Miasta Tuliszków na 2021 rok wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej” do opiniowanego projektu w w/w rozdziale nie zaplanowano wydatków w § 4390 /Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii/.
 - poinformowano, iż „Nadwyżka operacyjna budżetu, tj. różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi 4.495.595,06 zł” (str. 16), a z analizy podstawowych wielkości projektowanego budżetu wynika, że różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi stanowi kwotę 2.495.595,06 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.