

UCHWAŁA Nr SO-0952/41/5/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wierzbinek na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Wierzbinek na 2021 rok

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Wierzbinek w dniu 16 listopada 2020 r. przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2021 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Rady Gminy Nr XLIII/286/10 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 37.621.862 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 35.891.862 zł,
- wydatki w wysokości 38.322.862 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 34.222.917,50 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.668.944,50 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W postanowieniu § 3 projektu uchwały budżetowej określono, iż deficyt budżetu w kwocie 701.000 zł zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu krajowego oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu niewykorzystane w 2020 r. dochody z RFIL.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego

zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz.1856).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
5. Z załącznika Nr 10 do projektu budżetu obejmującego dochody pobierane na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, że w rozdz. 90002 zaplanowano dochody w § 0490 /Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw/, § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ i § 0910 /Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat/ w łącznej kwocie 1.025.000 zł, natomiast wydatki w rozdz. 90002 zaplanowano na łączną kwotę 1.145.720 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), a różnica wynosi 120.720 zł.
6. Oceniając projekt uchwały budżetowej na 2021 rok Skład Orzekający stwierdził, że:
 - 1) W załączniku Nr 1 obejmującym dochody budżetu w rozdz. 85502 / Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/ zaplanowano wpływy w wysokości 12.949,60 zł, co stanowi udział dochodów zaplanowanych w rozdz. 85502 § 0980 i § 0970 w załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej obejmującego planowane dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej. Wymienione wyżej dochody wraz z dochodami z dotacji z budżetu państwa w dz. 855 rozdz. 85502 § 2010 / Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami/ oraz dochodów ze zwrotu nienależnie wypłaconych świadczeń wynoszą 3.508.979,60 zł. Wydatki w rozdz. 85502 planuje się w wysokości 3.502.330 zł, tj. niższej niż planowane dochody o kwotę 6.649,60 zł.

W myśl art. 27 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 808, z późn. zm.) 40% kwot przypadających od dłużników alimentacyjnych stanowi dochód własny gminy organu właściwego wierzyciela, a pozostałe 60% tej kwoty oraz odsetki stanowią dochód budżetu państwa. Uzyskane przez gminę organu właściwego wierzyciela dochody z tego tytułu, przeznacza się w

szczegółności na pokrycie kosztów podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych.

- 2) W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w dz. 854 /Edukacyjna opieka wychowawcza/ rozdz. 85416 /Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym/ zaplanowano wydatki w § 4190 /Nagrody konkursowe/ w wysokości 10.000 zł, podczas gdy formy pomocy materialnej dla uczniów o charakterze motywacyjnym określa przepis art. 90c ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2020 r. poz. 1327, z późn. zm.) Przepis ten stanowi, iż świadczeniami pomocy materialnej o charakterze motywacyjnym są stypendia za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe, które w myśl przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) należy klasyfikować w § 324 /Stypendia dla uczniów/. Zatem wydatki planowane w rozdz. 85416 należy ograniczyć do § 3240.
- 3) Analizując dane zamieszczone w uzasadnieniu do projektu budżetu stwierdzono nieliczne omyłki, np.
 - a) omawiając wydatki projektowane w dz. 750 /Administracja publiczna/ rozdz. 75022 /Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu)/ wskazano m.in. wydatki z tytułu zakupu artykułów spożywczych (str. 16), natomiast z załącznika nr 2 „Projekt wydatków na rok budżetowy 2021” do opiniowanego projektu wynika, iż w dz. 750 rozdz. 75022 nie zaplanowano wydatków w § 4220 /Zakup środków żywności/,
 - b) odnosząc się do wydatków w dz. 750 /Administracja publiczna/ rozdz. 75023 /Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)/ poinformowano, iż zaplanowano m.in. wydatki z tytułu podróży służbowych zagranicznych(str. 16), a w z załączniku nr 2 „Projekt wydatków na rok budżetowy 2021” do opiniowanego projektu w ww. rozdziale nie zaplanowano wydatków w § 4420 /Podróże służbowe zagraniczne/.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.