

Uchwała Nr SO.0952/2/15/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wronki na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 27/2020 z dnia 01 października 2020 r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta i Gminy Wronki** projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagami zawartymi w pkt III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r. (zarządzenie Nr 70/Fn/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 12 listopada 2020 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/337/2010 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 8 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp), a w szczególności art. 212-215, art. 222, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3.

II.

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 107.500.000,00 zł, tj. 97,56 % planowanych dochodów na 2020 r., w tym: dochody bieżące 100.376.071,00 zł, tj. 100,58 % planowanych dochodów na 2020 r.,
- wydatki w wysokości 116.500.000,00 zł, tj. 95,67 % planowanych wydatków na 2020 r., w tym: wydatki bieżące 94.389.346,30 zł, tj. 95,34 % planowanych wydatków na 2020 r.,
- deficyt w wysokości 9.000.000,00 zł, co stanowi 8,37 % planowanych dochodów. Źródło sfinansowania deficytu mają stanowić przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz nadwyżka z lat ubiegłych.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.986.724,70 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 9.000.000,00 zł, które planuje się z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 5.000.000,00 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych (§957) w wysokości 4.000.000,00 zł.
Rozchody nie zostały zaplanowane.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w 2020 r. i 2021 r. oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 r. i 2021 r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 5.000.000,00 zł, co stanowi 4,65 % planowanych dochodów na 2021 r.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).
7. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska oraz plan wydatków na zadania finansowane ze środków funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 5.900.000,00 zł (rozdz. 90002, § 0490), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 5.900.000,00 zł (rozdz. 90002).
9. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) w § 9 projektu uchwały budżetowej ustalony został maksymalny limit zobowiązań krótkoterminowych z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, na finansowanie przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.000.000,00 zł. Natomiast w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej nie zostało zawarte upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy Wronki do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach

publicznych, tj. na finansowanie przejściowego deficytu budżetu, które zgodnie z art. 89 ust. 2 ufp są zobowiązaniami krótkoterminowymi. Tym samym Burmistrz nie będzie mógł zaciągnąć zobowiązania krótkoterminowego na finansowanie przejściowego deficytu budżetu, mimo ustalonego limitu.

Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 ufp uchwała budżetowa może zawierać upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań krótkoterminowych. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit d ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Burmistrza w roku budżetowym;

- 2) w załączniku nr 1 pn. „Dochody” w rozdziale 85228 „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze” nie zostały zaplanowane dochody w § 2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami” mimo, że Miasto i Gmina Wronki zaplanowało dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w 2021 r. w ww. rozdziale, w § 0830 „Wpływy z usług” w kwocie 2.500,00 zł (załącznik nr 1b do projektu uchwały budżetowej);
- 3) w załączniku nr 7 pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Wronki na 20221 rok” w części „Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych” w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, w rozdziale 90095 „Pozostała działalność” w § 6230 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych” wykazana została kwota 300.000,00 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 pn. „Wydatki” wynika kwota 353.100,00 zł. Tym samym zaniżona została kwota dotacji celowej dla jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz ogólna kwota dotacji planowanych do udzielenia z budżetu gminy w 2021 r.;
- 4) w załączniku nr 9 i 9a zostały wykazane zestawienie wydatków jednostek pomocniczych – sołectw w ramach funduszu sołectkiego – klasyfikacja budżetowa zał. nr 9 oraz wykaz planowanych do realizacji zadań jednostek pomocniczych z funduszu sołectkiego – zał. nr 9a. W załączniku nr 9a dla sołectwa Ćmachowo zostało zaplanowane przedsięwzięcie pn. „Bieżący remont amfiteatru i budynku szatni przy boisku sportowym w Ćmachowie” w kwocie 20.000,00 zł. Z załącznika nr 9 wynika, że ww. przedsięwzięcie zostało sklasyfikowane w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92695 „Pozostała działalność”, w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”. Natomiast z załącznika nr 4 pn. „Wykaz wydatków majątkowych na 2021 rok” wynika, że ww. zadanie nie zostało zaplanowane w wydatkach majątkowych.
Wydatki związane z remontem należy klasyfikować w § 4270 „Zakup usług remontowych”.

IV.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) w załączniku nr 1b pn. „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w 2021 roku” zostały wykazane dochody w § : 0830, 0970, 0980, które wskazano jako: „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zdań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego” zamiast właściwą nazwą paragrafu wynikającą z załącznika nr 3 pn. „Klasyfikacja paragrafów dochodów, przychodów i środków (z objaśnieniami)” do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie

szczególnej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1053, ze zm.);

2) w załączniku nr 9a dotyczącym wykazu planowanych do realizacji zadań jednostek pomocniczych z funduszu sołectkiego we wszystkich sołectwach zostało zaplanowane przedsięwzięcie pn. „Pobudzanie aktywności mieszkańców” – nie określono bliżej jakie zadania będą realizowane w ramach tego przedsięwzięcia. W myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301, z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne z strategią rozwoju gminy;

3) „Informacjach dodatkowych” stanowiących załącznik nr 2 do Zarządzenia Nr 70/Fn/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 12 listopada 2020 r. na stronie 3 w pkt 1 lit. g wskazano, że „minimalne wynagrodzenie za pracę w 2021 r. założono na kwotę 2.600 zł, a przyjęta do planowania minimalna stawka godzinowa to 17,00 zł”.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 września 2020 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w 2021 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 1596) minimalne wynagrodzenie za pracę w 2021 r. będzie wynosić 2.800,00 zł, a stawka godzinowa wyniesie 18,30 zł.

Powyższe wielkości należy uwzględnić przy planowaniu wysokości wynagrodzeń na 2021 r.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.