

Uchwała Nr SO.0957/28/14/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Damasławek na lata 2021-2030**

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca Edyta Zastrow,
Członkowie: Monika Paczyńska,
 Marzena Węckowicz,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 z ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez **Wójta Gminy Damasławek** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Damasławek na lata 2021-2030 wyraża

opinię pozytywną z uwagami zawartymi w punkcie I. 3 i punkcie II uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2030 Gminy Damasławek (dalej WPF) został przekazany tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałą budżetową po zmianach na 2020 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020r.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp. Wskazać jednak należy, że w latach 2022-2023 występuje zagrożenie w zakresie zachowania ww. relacji, bowiem różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” wynosi odpowiednio 0,05 i 0,27 punktu procentowego po uwzględnieniu wyłączeń z limitu spłaty w 2022 r. w wysokości 1.811.227,00 zł. W takiej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wójt nie poinformował w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. ani w projekcie WPF na jakie zadanie jest zaplanowana pożyczka w wysokości 1.811.227,00 zł, czy została podpisana umowa na dofinansowanie środkami UE.

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp. Skład Orzekający wskazuje, iż na etapie uchwalania WPF również wielkości dochodów i wydatków wg poszczególnych pozycji winny być zgodne z budżetem. Przedłożony projekt WPF wykazuje rozbieżność z projektem budżetu w pozycjach:
 - 1.1.2 „dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych” wg WPF = 60.000,00 zł, wg budżetu = 70.000,00 zł (różnica -10.000,00 zł);
 - 1.1.5 „pozostałe dochody bieżące, w tym:” wg WPF = 8.019.582,00 zł, wg budżetu = 8.009.582,00 zł (różnica 10.000,00 zł);
 - 9.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” wg WPF = 3.809.500,00 zł, wg budżetu = 3.011.485,00 zł (różnica 798.015,00 zł);
 - 9.4.1 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:” wg WPF = 0,00 zł, wg budżetu = 3.011.485,00 zł (różnica -3.011.485,00 zł);
 - 9.4.1.1 „finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wg WPF = 0,00 zł, wg budżetu = 1.910.242,00 zł (różnica -1.910.242,00 zł).
6. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie WPF wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Gminy w Damasławek nr XVI/115/19 z dnia 27 grudnia 2019 r. ze zmianami.

II.

1. Z treści postanowień załącznika nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” wynika, że w latach 2022, 2029, 2030 (poz. 3) prognozowane są nadwyżki budżetu, dla których nie określono przeznaczenia. Z Objasnień do WPF wynika, że całe kwoty prognozowanych nadwyżek budżetu w poszczególnych latach zostaną przeznaczone na spłatę długu. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.
2. W poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” tj. zaciągniętych do 31 grudnia 2020 r., wykazano w latach 2021–2030 spłaty rat kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 4.104.278,47 zł. Natomiast dług na koniec 2020 r. prognozuje się w wysokości 5.164.278,47 zł (różnica 1.060.000,00 zł dotyczy planowanych do zaciągnięcia w 2020 r. zobowiązań). Suma kwot spłat w pozycji 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2020 r. kredytów i pożyczek. Dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przed 1 stycznia 2021 r., bowiem przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje, by podstawę prawną uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej uzupełnić o art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 2020 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.