

Uchwała Nr SO – 0957/49/19/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej

Miasta Gniezna na lata 2021 – 2035

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska

Członkowie: Grażyna Wróblewska

Katarzyna Kosmowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Gniezna projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Gniezna na lata 2021 – 2035

opinię pozytywną z uwagami w pkt II

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2035 został przedłożony tutejszej Izbie przez Prezydenta Miasta Gniezna w systemie e-Nadzór, w dniu 20 listopada 2020 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2020 r. oraz uchwałą budżetową na 2020 rok.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach 2021 – 2035 objętych prognozą, zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021 – 2035, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II.

Do przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Pomędzy projektem uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy finansowej Miasta Gniezna na lata 2021 – 2035 a projektem budżetu wystąpiły niżej wymienione różnice:

Lp.	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	WPF - Budżet
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	102 725 011,24	103 338 480,24	-613 469,00
9.1.1	Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	2 111 770,29	1 864 270,29	247 500,00
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	1 883 206,32	1 871 997,12	11 209,20

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

2. W załączniku Nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, w szeregu przedsięwzięć określono limity zobowiązań w wysokościach przekraczających sumę limitów wydatków do poniesienia w latach objętych WPF.

Dotyczy to m.in. przedsięwzięć:

- Modernizacja budynku przy ul Pocztovej 11 z przeznaczeniem na utworzenie Żłobka Miejskiego Nr 2 w związku z realizacją projektu "Maluch +2020" w powiązaniu z projektem "Nowe miejsca dla maluchów w Gnieźnie",

- Realizacja projektu "Rozwój Kluczowego Szlaku Dziedzictwa Kulturowego Województwa Wielkopolskiego - Szlak Piastowski",
- Budowa Zintegrowanego Centrum Przesiadkowego dla mieszkańców gmin Powiatu Gnieźnieńskiego,
- Dofinansowanie do leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców Miasta Gniezna w latach 2020-2023,
- Budowa mobilnych basenów z infrastrukturą towarzyszącą przy ul. Sportowej,
- Budowa placu zabaw wraz z przebudową boiska piłkarskiego oraz budową miejsc postojowych przy ul. Sikorskiego.

Wskazać należy, że zgodnie z przepisami art. 226 u.f.p. integralną część uchwały w sprawie WPF stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość w/w załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 u.f.p., zgodnie z którym dla każdego przedsięwzięcia określa się odrębnie: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach, limit zobowiązań.

Kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W przypadku zawarcia umowy np. w roku poprzednim na realizację całego przedsięwzięcia nie należy wykazywać limitu zobowiązań, bądź należy umniejszyć jego kwotę o kwoty wynikające z zawartych umów. W limicie zobowiązań podaje się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Natomiast limit wydatków ulega zmniejszeniu stosownie do stopnia realizacji wydatków.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aldona Pruska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.