

Uchwała Nr SO-0957/17/8/Ko/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 3 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grzegorzew.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grzegorzew projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 - 2032

*opinię pozytywną z uwagą.*

### ***Uzasadnienie***

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2032 Gminy Grzegorzew został przedłożony elektronicznie tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r., projektem uchwały budżetowej na 2021r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r.
- II.
  1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm prognozy.  
Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
  2. W przedłożonym projekcie nowej uchwały zachowano pełną ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr XXIII/132/2020 z dnia 29 września 2020 r. zmieniająca Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Grzegorzew na lata 2019- 2032, jednakże wystąpiły niewielkie różnice w limitach wydatków w odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Kompleksowa aktywizacja mieszkańców gminy Grzegorzew w ramach Klubu Integracji Społecznej – Przeprowadzenie działań z zakresu aktywizacji społeczno – zawodowej dla 60 osób bezrobotnych z terenu Gminy Grzegorzew” oraz zaplanowano w części 1.3.2 nowe przedsięwzięcie pn. „Modernizacja Urzędu Gminy w Grzegorzewie wraz z przebudową tarasu – Modernizacja Urzędu Gminy w Grzegorzewie wraz z przebudową tarasu”. W uzasadnieniu brak wyjaśnień na tą okoliczność.
  3. Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na lata 2021-2028, czyli na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania,

co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dług wyliczony w oparciu o uchwały wyniesie na koniec 2020 roku 8.909.000 zł i po uwzględnieniu zaplanowanych w 2021 roku przychodów z pożyczek w wysokości 1.250.000 zł i rozchodów z tytułu spłacanych kredytów i pożyczek w wysokości 415.000 zł wyniesie 9.744.000 zł. Dług prognozowany w WPF na koniec 2021 rok jest zgodny z dokumentami Gminy posiadanymi w Izbie na dzień wydawania opinii.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w roku 2021 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań. W załączonych do projektu WPF objaśnieniach nie poinformowano z jakich umów zawartych na realizacją programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 wynikają wykazane w załączniku nr 1 projektu WPF ustawowe wyłączenia z limitu spłat zobowiązań określone w art. 243 ust. 3a i ust. 3b ustawy o finansach publicznych, nie podano też jakich dotyczą przedsięwzięć i w jakiej wysokości umowy przewidywały dofinansowanie ze środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych ( wyłączenia z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych zaplanowano w projekcie w roku 2021 w łącznej kwocie 50.000 zł, a wyłączenia z art. 243 ust. 3b zaplanowano w latach 2023-2026 w łącznej kwocie 2.110.899,79 zł), a stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych: *Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1. Zatem celem uprawdopodobnienia posiadanych uprawnień do wyłączeń należałoby zawrzeć stosowne informacje w objaśnieniach dołączonych do projektu WPF. Brak posiadania uprawnień do wyłączeń skutkowałoby nie spełnieniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2023 roku. W związku z powyższym, w przedmiotowym zakresie Skład Orzekający formułuje uwagę. W poz. 10.9 w 2021 roku nie wykazano wcześniejszej spłaty zobowiązań.*
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2021.

### III.

1. Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu zauważa, iż wystąpiły w zakresie 2021 roku rozbieżności pomiędzy wielkościami wykazanymi w zał. nr 1 do uchwały w sprawie WPF, a projektem uchwały budżetowej na 2021 rok:
  - „wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” (poz. 2.1.1) wykazano w wysokości 11.825.954 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika kwota 11.824.454 zł;
  - „inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” (poz. 2.2.1) wykazano w wysokości 1.783.200 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika kwota 2.797.075,75 zł;
  - „wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w tym: finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” (poz. 9.4.1.1) wykazano w wysokości 606.952 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika kwota 1.243.252 zł.

2. W objaśnieniach dołączonych do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2032 wskazano, że prognozowane dochody majątkowe w 2021 roku stanowią 606.952 zł, podczas gdy z projektu uchwały budżetowej oraz załącznika nr 1 do WPF wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 660.952 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodniczący  
Składu Orzekającego*

*Leszek Maciejewski*

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.