

Uchwała Nr SO-0957/67/11/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2021 - 2039.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Leszna projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2021-2039

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2021-2039 wraz z objaśnieniami przyjętych do WPF wartości został przekazany tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2019 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r. (ze zmianami), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2039 (ze zmianami), projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2021- 2039, a

prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Prognoza kwoty długu wykazuje, że w roku 2021 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Należy jednak zauważyć, że w latach 2024 i 2026 różnica pomiędzy wskaźnikiem „planowanym”, a „dozwołonym” jest niewielka i wynosi odpowiednio 0,56 i 0,12 punktu procentowego.

5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Występują natomiast rozbieżności w następującym zakresie:

Rodzaj wydatku	WPF	Budżet	Różnica
<i>9.4 Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy</i>	<i>46 812 602,27</i>	<i>45 542 602,27</i>	<i>1 270 000,00</i>
<i>9.4.1. Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:</i>	<i>46 812 602,27</i>	<i>45 542 602,27</i>	<i>1 270 000,00</i>

Z uzasadnienia do projektu wynika, co następuje: „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych zgodnie z załącznikiem nr 2 – Wykaz przedsięwzięć do WPF wynoszą 46.812.602,27 zł i zostały w tej wysokości wprowadzone do załącznika nr 1 do WPF. W kwocie tej zostały ujęte środki nie objęte umową na realizację przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa wyżej, w wysokości 1.270.000,00 zł (z czwartą cyfrą „0” paragrafu klasyfikacji budżetowej).”

6. Badanie zgodności opiniowanego projektu z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok wykazało, co następuje:

- w zał. 7/1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Wieloletnie zadania inwestycyjne na 2021 rok” zaplanowano zadanie pn. „Zagospodarowanie terenu wraz z budową boiska przy Zespole Szkół nr 4 oraz terenu przy Bursie Międzyszkolnej nr 1” w kwocie 500.000,00 zł na lata 2021-2022, które nie występuje w projekcie WPF

- W zał. 7/2 do projektu uchwały budżetowej pn. „Jednoroczne zadania inwestycyjne na 2021 rok” zaplanowano zadanie pn. „Rozbudowa ulicy Wilkowickiej od ronda do skrzyżowania z ulicą Graniczną” w kwocie 3.606.618,28 zł, które zostało ujęte w projekcie WPF (okres realizacji 2020-2021, łączne nakłady w kwocie 3.606.618,28 zł).

7. W paragrafie 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie WPF zawarto następujące upoważnienie: „Upoważnia się Prezydenta Miasta Leszno do przekazania uprawnień do zaciągnięcia zobowiązań, o

których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”.

Skład Orzekający podnosi, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej prowadzi do wniosku, że w roku budżetowym 2021 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.). W projekcie uchwały budżetowej, co prawda zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta do „zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych”, ale nie określono do jakiej wysokości zobowiązania te mogą być zaciągane. Analiza załącznika Nr 1 do projektu WPF również nie wskazuje, aby w roku budżetowym 2021 planowano zaciągać takie zobowiązania.

8. Porównanie załącznika Nr 2 (Wykaz przedsięwzięć) do opiniowanego projektu z załącznikiem dotyczącym wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2020-2039 (wg ostatniej zmiany podjętej przed złożeniem projektu) wykazało, że dokonano licznych zmian w zakresie łącznych nakładów, limitów wydatków i limitów zobowiązań realizowanych przedsięwzięć.

Ponadto brak kontynuacji w projekcie na 2021 rok następujących przedsięwzięć:

Wydatki majątkowe:

- 1) Leszczyńskie Centrum Nauki - adaptacja wieży ciśnień - Inwestowanie w rozwój infrastruktury kształcenia zawodowego – okres realizacji 2020-2022.
- 2) Budowa hali sportowo-widowiskowej z basenem w Lesznie – dokumentacja – okres realizacji 2019-2021.
- 3) Modernizacja dziedzińca w III Liceum Ogólnokształcącym - Poprawa funkcjonalności, stworzenie prawidłowych warunków funkcjonowania szkoły. Zagospodarowanie terenu z uwzględnieniem budowy parkingów, miejsca gromadzenia odpadów stałych, drogi p. poż., – okres realizacji 2019-2021.

Wydatki bieżące:

1. Kolorowe podwórko - Aktywizacja mieszkańców; Kierunek działań: Wzmacniać poczucie tożsamości lokalnej mieszkańców oraz identyfikacji z miejscem zamieszkania – okres realizacji 2019-2027
2. Wynajem lokalu użytkowego położonego przy ul. Słowiańskiej 63 - II piętro – z przeznaczeniem na cele biurowe dla dwóch wydziałów Urzędu Miasta Leszna – okres realizacji 2020-2025
3. Zakup energii elektrycznej dla Miasta Leszna – okres realizacji 2019-2021.

Nie wszystkie z proponowanych zmian zostały objaśnione.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.